



# 武汉市东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会

WUHANSHI DONGXIHUQU DISHIYIJIE RENMIN DAIBIAO DAHUI CHANGWU WEIYUANHUI

## 公 报

(第10号、第11号)

武汉市东西湖区人大常委会办公室编

二〇二三年十月

# 武汉市东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会公报

wuhanshi dongxihuqu dishiyijie renmin daibiao dahui changwuweiyuanhui gongbao

东西湖区人大常委会办公室编印

第 10 号、第 11 号

## 目 录

东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会举行第十次会议.....	(1)
关于杨丹任职的议案.....	(2)
杨丹同志基本情况.....	(3)
东西湖区人大常委会关于接受段钧辞职请求的决定.....	(5)
关于杨丹任职的议案.....	(6)
关于东西湖区第十一届人大常委会第十次会议人事任免议案的审查报告 ..... 查正付	(7)
东西湖区十一届人大一次会议议案 2023 年办理工作方案.....	(8)
区人民政府关于东西湖区国土空间总体规划编制工作的报告..... 吴冬	(14)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议专项工作报告表 决结果公告.....	(20)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议议程.....	(21)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议出席、请假人员名单...	(22)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会举行第十一次会议.....	(23)
关于东西湖区第十一届人大常委会第十一次会议人事任免议案的审查报告 ..... 查正付	(24)
关于谭玉芳等职务任免的议案.....	(25)

谭玉芳同志基本情况.....	(26)
关于东西湖区第十一届人大常委会第十一次会议人事任免议案的审查报告 .....	查正付 (28)
区人民政府关于 2023 年上半年预算执行情况的报告.....	胡蓉 (29)
区人民政府关于全区 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 .....	刘方 (37)
区人民政府关于 2022 年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告.....	(51)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议听取和审议专项工作报告 表决结果公告.....	(59)
东西湖区人大常委会执法检查组关于检查《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》实施 情况的报告.....	杨早明 (60)
东西湖区人大常委会执法检查组关于《武汉市养犬管理条例》贯彻落实情况的 执法检查报告.....	(65)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议议程.....	(70)
东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议出席、请假人员名单 .....	(71)

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 举行第十次会议

东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议于2023年7月26日举行，会期半天。听取审议了审议人事任免事项。听取和审议东西湖区十一届人大一次会议议案2023年办理工作方案。听取和审议区人民政府关于《东西湖区国土空间总体规划（2021-2035年）》编制情况。颁发了任命书，举行新当选的国家工作人员宪法宣誓仪式。区人大常委会主任徐贻功主持会议。区人大常委会副主任周本奇、杨早明、王强、葛晓丹、肖建红、吕忠良，区人大常委会党组成员黄昌江及委员共25人出席会议。区人民政府副区长郭小平，区人民法院副院长胡伟、区人民检察院副检察长易珍荣，区监察委员会负责人，区直有关部门负责人列席会议，区人大常委会各街工委负责人列席会议。

# 关于杨丹任职的议案

东西湖区第十一届人大常委会第十次会议：

根据《中华人民共和国人民法院组织法》和《中华人民共和国法官法》的有关规定，我提议：

任命杨丹为东西湖区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长。

请予审议。

东西湖区人民法院院长 段钧

2023年7月18日

# 杨丹同志基本情况

杨丹，女，1979年12月出生，汉族，湖北监利人，研究生学历，硕士学位，2004年8月参加工作，2002年12月加入中国共产党，现为东西湖区人民法院党组书记、院长候选人，提名为东西湖区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长。

2004年8月至2012年12月，在汉南区人民法院工作，历任办事员、科员、书记员、助理审判员、研究室副主任、民一庭副庭长。

2012年12月至2022年5月，在武汉市中级人民法院工作，历任办公室主任科员、研究室主任科员、助理审判员、审判员、研究室副主任、研究室主任、办公室主任。

2022年5月至2022年6月，任汉阳区人民法院党组副书记；2022年6月至2023年6月，任汉阳区人民法院党组副书记、副院长。

2023年6月至2023年7月，任东西湖区人民法院院长候选人；2023年7月至今，任东西湖区人民法院党组书记、院长候选人。

该同志政治立场坚定，对党忠诚老

实。始终旗帜鲜明坚持党对司法工作的绝对领导，牢牢坚持宪法确立的“两个不动摇”，始终在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉强化理论武装，积极参加理论学习，加深党的二十大精神学习领会，促进对习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、常学常新。严守政治纪律政治规矩，如实全面准确向组织报个人有关事项，把讲政治的要求体现到不折不扣落实上级决策部署中。

工作经验丰富，业务水平较高。该同志经多岗位锻炼，对市、区两级法院的审判实务、审判管理、综合管理等工作均有丰富实践经验。业务工作完成出色，高质量完成各项日常工作的同时积极谋划、部署、推动专项工作。任汉阳区法院党组副书记、副院长期间强力推进执行攻坚，执行质效明显提升。接力推进“执行一站式办理”，获省优化营商环境领导小组通报表扬。稳步推进人民法庭规范化建设，细化法庭“一庭一策”，主动融入和服务基层治理。不断扩大妇女儿童审判品牌影响力，积极推进圆桌审判等特色审判机制，

维护婚姻家庭稳定,保护未成年人健康成长。因工作成绩突出,该同志多次被授予武汉市中级人民法院嘉奖,2022年记武汉市中级人民法院三等功。

遵守党纪党规,个人作风过硬。始终把纪律规矩挺在前面,带头落实中央八项规定及其实施细则精神,带头遵守党的政

治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、群众纪律、生活纪律,做到知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预过问司法“三个规定”,始终坚持廉洁办案、公正裁判,不存在干预、过问案件、插手案件处理以及与律师中介组织的不当交往行为。

# 东西湖区人大常委会 关于接受段钧辞职请求的决定

(提请 2023 年 7 月 26 日东西湖区第十一届人大常委会第十次会议通过)

根据段钧同志因工作变动提出辞去所任职务的请求，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定，东西湖区第十一届人大常委会第十次会议决定：

接受段钧辞去东西湖区人民法院院长职务，报东西湖区第十一届人民代表大会第三次会议备案。



# 关于杨丹任职的议案

东西湖区第十一届人大常委会第十次会议：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定，经主任会议研究，  
提议：

任命杨丹为东西湖区人民法院代理院长。

请予审议。

东西湖区第十一届人大常委会主任会议

2023年7月18日

# 关于东西湖区第十一届人大常委会第十次会议 人事任免议案的审查报告

——2023年7月26日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议上  
区人大常委会代表人事任免工委主任 查正付

主任、各位副主任、各位委员：

按照《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》（以下简称《人事任免条例》）的规定，区人大常委会代表人事任免工委对提请本次会议的人事任免议案进行了初审，现将初审情况报告如下：

## 一、关于审议区人民法院提请的人事任免议案情况

区人民法院院长段钧提请任命杨丹同志为东西湖区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长。拟任人员具有丰富的基层审判工作经验和较强的担当意识，政治立场坚定，职业操守较好，是拟任职务的合适人选。

## 二、关于区人大常委会主任会议议案的说明

根据《关于杨丹、段钧同志职务任免的通知》（武干〔2023〕119号）文件精神，提请杨丹同志为东西湖区人民法院代理院长。主任会议认为，杨丹同志符合任职资格和条件，政治素质好，熟悉法律和审判业务，工作能力强，自身要求严格，遵守纪律，有利于进一步推动法院工作高质量发展，符合实际工作需要。

根据《人事任免条例》的规定，代表人事任免工委受常委会委托，组织杨丹同志进行了任前法律知识考试，考试成绩合格。以上报告连同人事任免议案，请予审议。

# 东西湖区十一届人大一次会议议案 2023 年 办理工作方案

为进一步贯彻落实区十一届人大一次会议《关于贯彻新发展理念，提速建设泛金银湖总部经济区，加快推进中西部地区产城融合发展的议案》(以下简称议案)的续办工作，根据《东西湖区十一届人大一次会议议案办理工作方案》，结合我区实际，特制订 2023 年办理工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以办理区十一届人大一次会议议案为契机，紧扣《东西湖区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》核心精神，在现有发展基础上，紧盯东部地区总部经济规模偏小、中西部地区产城融合发展滞后等焦点问题，全面贯彻新发展理念，重点突出区域优势互补、功能区特色鲜明等特点，强力推进临空港开发区产城融合高质量发展，夯实“中国网谷”基础，实现宜业宜居、相得益彰的美丽幸福东西湖（临空港）。

## 二、年度目标

今年工作重点围绕强化招商引资，开发东部金银湖总部经济区，完善功能配

套，实施公共服务设施提升行动，完成在建公共服务设施，加快构建“一谷引领、两轴驱动、三带协同”空间发展格局。2023 年，以现有产业布局及产业导向为基础，着力建设金银湖 CBD、金银潭商务服务区 2 个新总部经济区域，挖掘、引进 2 个总部企业，实现工业倍增、服务业倍增、人气聚集、城市繁茂，打造产城融合新样板。

## 三、2023 年重点任务

(一)突出规划先行，科学布局产城融合发展空间

1. 统筹全域空间布局。建设“生产、生活、生态”最优空间和“宜居、宜业、宜游”品质城市，形成功能清晰、分工合理、各具特色、协调联动的区域发展格局。做好省国土空间“三区三线”划定工作，主动对接自然资源部门，新增 27 平方公里空间用地。推进总体规划布局，做好《武汉临空港经济技术开发区（东西湖区）国土空间总体规划（2021-2035 年）》，充分保障网安基地、国家陆港枢纽、李家墩等片区城市拓展空间，在耕地保护和永久基

本农田约束下，最大限度保障城市未来发展空间，为全区未来 15 年发展提供空间保障。（牵头单位：区自然资源和规划局；责任单位：区发展和改革委员会、区科学技术和经济信息化局、区住房和城乡建设局）

2. 加快土地整理开发。稳妥有序处置闲置土地、低效园区，开展工业用地收储，为招引聚集新型工业企业、科技企业和研发机构加快“腾笼换鸟”步伐。2023 年计划整理开发 2.5 平方公里。通过制定目标任务分解方案，明确责任单位各阶段工作要求及时间节点，落实专人负责，保障 2.5 平方公里土地整理开发的有序实施。（牵头单位：区自然资源和规划局；责任单位：区发展和改革委员会、区科学技术和经济信息化局、区住房和城乡建设局，相关街道办事处，各产业建设管理办公室）

3. 加速实施城市更新。坚持“留改拆建控”多措并举推进城市更新，以“规划单元”为载体开展老旧片区、老旧街区提升。坚持人民城市为人民，立足群众需求，突出实用功能，加快 15 分钟生活圈建设，打造幸福生活的完整社区。结合商业、文旅、花漾社区，统筹功能配套、场景打造和业态调整，开展微规划、微改造、微治

理。启动实施吴家山、金银湖、常青花园等街道新型城市更新项目。持续推进城镇 D 级危房治理，加强自建房全面整治和长效管理。大力开展老旧小区、老自建房、低效厂房等腾退工作，全年完成征收 300 万平方米以上。加快推进旧城改建项目，全面完成东山、辛安渡、新沟镇、走马岭等街道“擦亮小城镇”工程。统筹推进 16 个城市更新单元，提升城区形象的“面子”，做实群众满意的“里子”，推动城市功能品质迈上新台阶。（牵头单位：区城乡统筹发展服务中心；责任单位：区发展和改革委员会、区住房和城乡建设局、区科学技术和经济信息化局、区自然资源和规划局，相关街道办事处，各产业建设管理办公室）

（二）加速“北南东中”空间布局优化，促进区域协调发展

1. 建设东部泛金银湖总部企业集聚区

一是推动区内总部企业组团式发展。打造上市公司总部基地，强化精准上市辅导、科技金融服务，按照“上市企业做链主”的模式，打通基地企业信息链、资金链和供应链。积极引导区内昊诚锂电、仕全兴新材料、荣昌仁和会计、达明科技等

省级上市后备金种子企业在泛金银湖片区设立总部,辐射吸引周边地区上市企业及拟上市企业聚集。打造金山大道总部集聚区,建设金银湖科技湾,聚力形成金银湖 CBD。支持航天三江、中国电建、良品铺子、京东、周黑鸭等总部企业加强技术合作,依托欧亚大厦、财富大厦等楼宇,从“外引内培”两个方向延链补链强链,推动总部经济效应加快显现。加速谋划商务地块,支持科技创新、文化创意、综合服务等多种类型产业发展,启动香港置地“光环”商业体项目,填补后湖、盘龙城、金银潭三大板块间的商业空白。(牵头单位:区发展和改革委员会;责任单位:区商务局、区住房和城乡建设局、区自然资源和规划局、区科学技术和经济信息化局、区工商业联合会、区金融办,相关街道办事处)

二是推动商业配套组团式优化。加快推动金银湖 CBD 等商业配套设施项目建设,充分发挥金银湖万达、金银湖 199+、99+等商业设施依湖而建的区位优势,推动商业综合体融合式发展,在完善商业配套功能的同时,强化景观塑造,将商业配套与滨湖观景、休闲娱乐融为一体,形成“商业+湖景”的滨湖休闲娱乐综合体,打

造独具特色的“城市阳台”。(牵头单位:区发展和改革委员会;责任单位:区商务局、区住房和城乡建设局)

三是推动公共服务组团式升级。大力推进教育、医疗、文体等公共服务一体化发展,为总部经济提供有效支撑。依托协和医院金银湖院区、协和医院质子中心、格瑞精准医学科技园推动高端医疗服务、健身养老等产业发展,实现医疗服务品质升级。积极开展优质教育品牌合作办学,加快推动金银湖学校、丰泽园小学、柏景湾小学建成开学,实现各学段优质教育资源全覆盖。依托黄鹤文体中心不断提高公共文化体育产品供给水平,夯实 12 分钟文体圈。(牵头单位:区发展和改革委员会;责任单位:区教育局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区住房和城乡建设局)

四是完善总部集聚区配套设施。开展“梧桐雨”生态修复综合治理项目,将生态空间与游乐休闲、体育运动深度融合,为居民提供舒适的运动休闲环境。开展医疗资源扩容行动,武汉市第四医院常青院区正式开诊,形成协和东西湖医院、协和医院金银湖院区和武汉市第四医院常青院区 3 所大型综合医院鼎立的格局,覆盖东中西部居住人群。开展教育提质行动,全

面推进全区 17 所学校新改扩建工程，缓解中小学学位总量不足、空间布局不均问题。确保金银湖高中将于今年秋季正式开学，并加快推进金银湖高中和襄阳五中开展一体化合作办学，高中学位增加至 3000 个。（牵头单位：区发展和改革委员会；责任单位：区教育局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区住房和城乡建设局，相关街道办事处，各产业建设管理办公室）

2. 建设北部网安基地核心区。推动网安基地实现从人才培养、技术创新迈向产业集聚、融合示范的发展新层级。全力以赴实施“百千万工程”，打造“三个高地”。重点实施“百家平台培育工程”，推动超百家省级科创平台落地赋能，打造技术领衔的创新高地，实施“万名人才孕育工程”，全年累计培训不少于 1 万人次，打造精英云集的人才高地；实施“千亿级产业引育工程”，建成千亿级网络安全产业集群，争创“中国软件名园”，打造资源集聚的数字经济产业高地。（牵头单位：区现代服务产业建设管理办公室；责任单位：区住房和城乡建设局、区科学技术局、区经济和信息化局、区自然资源和规划局，相关街道办事处）

3. 建设南部科创大走廊工业倍增

区。结合全市“双百园区”建设，以长青、慈惠、走马岭、新沟镇等片区为重点，系统谋划全区工业园转型升级，探索“留园留企、留园换企、改园换企”操作路径，推进“亩产论英雄”改革。以城市更新推动工业提升，打造产业集中、功能复合的“产城融合”示范片区。重点推进海峡产业园片、工业优化提升示范片一期、走马岭物流片等项目。全力推进理想科学城“联东 U 谷”项目开工建设，围绕数字基础设施、数字化服务平台和数字产业载体 3 个维度构建服务湖北、辐射华中地区的数字化底座。推动 8 大工业提升示范片区转型升级，规划若干现代城市风貌的特色工业小镇，全力打造南部临空港科创大走廊。（牵头单位：区科学技术局、区经济和信息化局；责任单位：区住房和城乡建设局、区发展和改革委员会、区自然资源和规划局、相关街道办事处、各产业建设管理办公室）

4. 建设中部临空港新城。塑造城市风貌品格，以金山大道南北为界，推动吴家山老城的人气、烟火气与临空港新城的优质配套交相呼应、融合发展。建设宜居吴家山，通过街道品质提升，沿街建筑整治改造，打造五丰街商业步行街、望丰路老城寻味街、吴祁街特色美食街“两横一

纵”特色商业街。全面开展“幸福吴家山共同缔造活动”，将恒春里、梦佳里和东兴里三个社区纳入完整社区试点建设规划，共同缔造幸福街区。建设活力临空港新城，结合城市更新行动，规划建设商业综合体，加速临空港创新中心项目建设进度，与周边的临空港文化中心、五环体育中心串联呼应，形成新城公共服务建筑群。开展文旅商业赋能行动，举办赛龙舟等多种群众性体育赛事、五环体育中心举办演唱会等文娱活动，满足市民精神文化需求。区内文体场所实行“低免开放”，满足市民健身娱乐需求。（牵头单位：区住房和城乡建设局；责任单位：区发展和改革局、区行政审批局，相关街道办事处、各产业建设管理办公室）

### （三）加大项目招引，充分激发产城融合发展潜力

1. 抓早抓实项目储备。坚持把招商引资摆在产业高质量发展的首要位置，有效提升招商策划能力，定期开展“东西湖招商大讲堂”培训招商队伍，围绕网络安全和大数据、电子信息、智能制造、食品大健康、现代商贸物流等五大主导产业，依托现有产业基础，发挥龙头企业带动能

力。加快项目考察、研判和洽谈、选址等工作，推进投资 100 亿元的中黄实业新能源项目、鑫磊预制菜项目；投资 50 亿元的新吉奥新能源房车项目和楚兴配套封测项目、投资 30 亿元的武汉数据集团总部、投资 20 亿元的武汉统一搬迁项目和京东武汉东西湖智能产业园项目等一批重大项目，重点洽谈，稳步推进，做好签约准备工作。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展和改革局、区行政审批局，相关街道办事处，各产业建设管理办公室）

2. 大力推动产业链招商。积极实施驻点招商、以商招商、资本招商、园区招商等新手段、新方式，挖掘利用国内外专业化投资咨询服务机构、金融机构、重点行业协会及省市高位平台等资源，争取更多投资和项目落地签约；紧盯新兴产业项目，重点跟踪深圳市中黄实业武汉新能源项目，推动新能源商用车产业化，以科技创新引领新能源产业高质量发展；聚焦将军路、金银湖 CBD、临空新城三大片区，做好商业、服务业及总部项目的策划引进，着力打造以金银湖 199 大厦、融园为代表的亿元楼宇；精准谋划建立预制菜产业链条，推进宇培、鑫磊等项目尽快落地，

加速推进食品大区向食品强区发展。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展和改革局、区行政审批局、区住房和城乡建设局，相关街道办事处，各产业建设管理办公室）

#### 四、有关要求

##### （一）加强统筹协调

建立联席会议制度，区十一届人大一次会议议案办理工作领导小组办公室对议案办理中存在的问题和困难及时调度，督促各成员单位按时、保质完成各项任务。

##### （二）明确工作责任

各单位要根据本方案的总体部署，按照职责分工，结合实际尽快研究制定本单位具体工作方案，组建工作专班，明确具体责任人，细化任务分解，做到措施具体、责任明确，并按照时间节点有序推进落实。

##### （三）健全工作机制

各牵头单位要勇于担当，责任单位要密切配合，共同做好议案办理工作。建立定期通报机制，及时向区人大常委会汇报工作进展。年底总结年度任务成效，并向区人大常委会报告。



# 区人民政府关于东西湖区国土空间总体规划编制工作的报告

——2023年7月26日在东西湖区第十一届人大常委会第十次会议上

东西湖区自然资源和规划局局长 吴冬

主任、各位副主任、各位委员：

《东西湖区国土空间总体规划（2021-2035年）》经东西湖区2023年第一次土地资产经营管理委员会（规划委员会）审议并原则通过。根据自然资源部和省自然资源厅要求，规划需经区人大常委会审议后上报省政府审批。我受区人民政府委托，向本次会议报告东西湖区国土空间总体规划编制工作，请予审议。

## 一、工作情况

2019年，党中央、国务院作出国土空间规划体系改革重大部署，明确将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。区级国土空间总体规划作为“五级三类”（“五级”分别是国家级、省级、市级、县级、乡镇级，“三类”是指规划的类型，分为总体规划、详细规划、相关的专项规划）规划体系中重要一级，是全区国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。按照国土空间规划体系构建要

求，自然资源部正在全面推进各级规划编制。为确保全区各类建设活动有规可依，迫切需要编制区级国土空间规划。

在工作组织上，召开全区工作动员会，成立规划编制工作领导小组，制定工作方案，建立各部门、各街道共同规划的工作机制。在工作基础上，以第三次国土调查及2020年国土变更调查为基础，全面摸清全区国土空间现状情况。在关键问题上，开展了产业发展、乡村振兴等专题研究。在空间布局上，积极向上争取保障全区发展空间，完成“三区三线”（“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间，“三线”永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线）划定工作。在规划成果上，按照《湖北省县级国土空间总体规划编制导则》和《湖北省市县级国土空间总体规划审查细则》要求，制定文本、图集等成果。在履程序上，4月征求了各街道、区职能部门、产业办、社会公众及专家意见，对相关意见逐条进行研究落

实。6月9日区土资委会（规委会）审议并原则通过，对会上提出的意见进行吸纳。6月12日市自然资源和规划局组织专题会议进行预审。6月20日、7月17日区人大进行专题调研，7月19日区人大主任办公会进行了审议，又根据会议意见进行修改完善，形成报审成果。

## 二、规划主要内容

### （一）规划范围和期限

规划范围为东西湖区行政辖区范围，总面积495.34平方公里。规划期限为2021—2035年，基期年2020年。

### （二）明确城市性质和目标愿景

落实新时代国家、省、市和区的发展战略要求，一是明确城市性质为国家级临空港经济技术开发区、国家网络安全人才与创新基地、国家陆港型物流枢纽、智能制造创新示范区、宜居宜业的魅力新城；二是提出2035年城市发展愿景为打造具有较强影响力的“中国网谷”，具有竞争力、创新力的现代化、国际化、生态化的一流国家级经济技术开发区，国内国际陆港物流枢纽。

人口规模以资源环境承载能力为约束，综合考虑东西湖区城市定位和发展趋势，至2035年，全区常住人口为130万

人。在常住人口基础上，公共服务设施和基础设施配置预留增加20%的服务人口弹性，服务人口为156万人。

### （三）构建国土空间总体格局

一是提升区域职能，构筑高质量开发保护总体格局。重点推进南部汉江沿线、北部府河绿楔廊道生态协同发展与污染治理，加强“一河多湖”生态联通，强化府河与后湖、王母湖等生态廊道链接，形成府河沿线共治共保态势。构建汉孝一体化新格局，发挥引领龙头作用，实施产业、交通、生态环境、民生、机制一体化战略。强化新城、主城、汉孝协作，东部承接武汉主城产业转移，西部向汉川市辐射，形成产业梯度转移枢纽地区。

二是构建国土空间总体格局。统筹区域河湖水网生态格局保护与城市空间发展，构建“西农业、北生态、东南城”国土空间总体格局。提升西部现代农业产业园辐射能级；加大北部柏泉山水生态资源保护，适度复合休闲游憩功能；优化南部城市建设格局，引导城市多中心、组团式、网络化发展，建成产城融合、人居环境优质的城市化地区。

三是优化要素配置，统筹划定落实“三区三线”。耕地和永久基本农田以2020

年国土变更调查为基础,全区耕地保有量 107.62 平方公里,较原耕地保有量 (165.53 平方公里)减少 57.91 平方公里。划定永久基本农田 102.34 平方公里,较原永农目标(126.31 平方公里)减少 23.97 平方公里,同时,结合发展需要将东部将军路、金银湖、径河等街道散状分布永久基本农田调出。耕地保有量及永久基本农田均低于黄陂、江夏、蔡甸和新洲等新城。生态保护红线 2.96 平方公里。城镇开发边界综合考虑网安基地、陆港枢纽等省市重大项目发展需要,积极争取从全市层面统筹划定全区城镇开发边界,最终划定全区城镇开发边界 178.01 平方公里,净新增用地规模约 27 平方公里。

#### (四) 实施乡村振兴,塑造魅力农业空间

全面优化乡村格局,形成“一带引领、双翼齐飞、四大集群、点核嵌套”的空间结构。“一带引领”链城乡,沿惠安大道-东柏路规划形成和美乡村示范带,串联全区最优资源、最强产业、最美村湾;“双翼齐飞”展秀丽,形成乡村休闲+农产品流通为支撑的汉江城乡融合示范翼,以服务高知群体、提供高品质绿色郊野游憩空间的府河生态创新示范翼;“四大集群”促整

合,以街道(镇)为核心,构建规模农业、现代流通、农文旅、农科创四大产业集群;“点核嵌套”塑特色,形成各街道特色产业服务节点。

#### (五) 锚固生态骨架,打造网络生态空间

依托东西湖区优良的自然生态本底,构建山水林田湖草共融共生的生态安全框架,加强滨江沿河及三环线生态绿带建设,构建汉江、汉北河、沧河、府河以及三环线绿化带环绕的生态绿环;加强生态湿地保护,依托金银湖、杜公湖、巨龙湖等生态湿地公园构建生态湖群带;强化农业沟渠保护利用,构建以总干沟为主轴,径河、东流港及农业沟渠为辅的多条生态廊道。

#### (六) 优化空间开发,建设高效城镇空间

一是打造“一核一谷、两轴两极、多心多片”的空间结构。“一核”为临空港新城综合服务中心,突出高端商务服务职能;“一谷”为“中国网谷”核心承载地国家网安基地,是战略新兴产业发展集聚地。“两轴”为临空港大道未来发展轴和金山大道-东西湖大道科创智造大走廊,将各组团功能有机串联;“两极”为泛金银湖、

走马岭两大区域驱动极，辐射带动东部、西部组团发展。“多心”为新沟镇街、长青街等组团中心，满足 15 分钟生活圈配套需要；“多片”为高新产业组团、陆港枢纽组团等多个城镇功能片区及乡村振兴片区，是网络安全、商贸物流等产业承载地。

二是产城融合发展，提升产业服务能级，科学谋划产业空间布局，总体构建“五园一网”的产业空间体系。“五园”为网络安全、电子信息、智能制造、健康大食品，商贸物流五大产业生态圈所在产业园区；“一网”指围绕现代服务业产业生态网。

三是高标准建设全龄段、全门类服务设施体系，精细化布局公共服务设施，满足 15 分钟生活圈配套要求。

（七）划定中心城区，提升城市空间品质

一是划定中心城区范围为临空港大道以西、东西湖大道以北、九通路以东、金山大道以南区域，位于东西湖区人民政府所在的吴家山街道，用地面积 2.96 平方公里，规划人口约 3.2 万人。二是结合城市更新，推进临空港大道现代服务业集聚，强化生活服务功能，打造品质宜居生活区、现代商业服务区。

（八）完善设施配套，保障城市高效

运行

一是加强与邻近的武汉天河站、汉阳站多方式衔接，通过武汉天河站、汉阳站全面接入国家干线铁路网，提升区域铁路对外客运服务水平。二是构建“一环三横五纵”的高快速路布局体系，强化各片区、重要功能节点之间快速交通联系；打破张公堤、汉江、府河等地理阻隔，加强东西湖区与主城区、黄陂天河空铁枢纽功能区、蔡甸中法生态城等区域的联系。三是规划建设青锋作业区和刘家台作业区，与吴家山铁路中心站衔接拓展港口物流功能，完善铁水联运网络。构建“顺江+垂江”客货运交通走廊，优化配置客货运道路资源。四是新增 2 条市域郊铁路（吴家山-汉川市域郊、17 号）、1 条高速轨道（13 号）、1 条快速轨道（31 号）、3 条普速轨道（18 号、23 号、26 号），实现与城市中心、副中心和重要枢纽等区域的快速衔接。

全面加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系。在安全供应方面，重点打造区域一体化供水格局，提高供水能力，总供水规模达 125 万吨/日，供水保障率达 100%；优化完善电网结构，优先保障京东方、创维等重大项目需求，构建多气

源、广覆盖的燃气供应体系，发展智慧高速和邮政普惠的通信网络。在绿色环保方面，大力完善污水系统建设，全区污水总处理能力达到 245 万吨/日，实现污水处理全覆盖，区域湖泊水质全面稳定向好；大力发展循环经济，提高垃圾资源化回收利用率，规划扩建新沟垃圾焚烧厂至 3000 吨/日，新建 1 座厨余垃圾处理设施 1000 吨/日，规划建设一批集生活垃圾转运、环卫车辆停保等环卫功能的城市管理综合体旗舰项目。在韧性防灾方面，新改扩建 6 座出江泵站，保证城市综合防涝能力能够有效应对 50 年至 100 年一遇暴雨；着力构建区域灭火救援体系，配建 1 座特勤消防站和 19 座普通消防站，实现消防标准化建设全覆盖。

#### （九）彰显精致东西湖的特色风貌

一是加强 19 处历史文化资源的保护和管控，其中省级文物保护单位 1 处，市级文物保护单位 5 处，区级文物保护单位 13 处，促进柏泉、径河等街道文旅、农旅融合发展；二是凸显农垦文化、滨江滨湖特色，重点加强汉江、府河、金银湖等生态资源周边建设风貌和城市功能管控引导，将东西湖区打造成体现临空区经济特色的现代化新城、滨水城市景观建设标

杆、乡村田园风貌建设典范。

### 三、下步工作打算

一是根据人大常委会意见，进一步优化完善规划成果，按程序上报省政府审批。

二是加快乡级国土空间规划和产业发展、国土综合整治、综合交通等专项规划编制，推进走马岭、新沟镇等开发边界内的详细规划编制，完成村庄总平面规划，建立起区级、乡级和总体规划、专项规划、详细规划“两级三类”规划体系（总体规划是侧重于宏观层面发展引导，对行政规划范围内的国土空间保护、开发、利用、修复的全局性安排，强调综合性。详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。专项规划是指在特定区域、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出的专门安排，是涉及空间利用的专项规划）。

三是根据省厅关于“三区三线”实施管理的意见，结合全区重大项目建设实际，按优化规则和程序合理优化耕地、永久基本农田和城镇开发边界。

#### 四、提请会议决策的问题

提请会议审议同意《东西湖区国土空间总体规划（2021-2035年）》成果，下

步按程序将成果提交市自然资源和规划局、省自然资源厅预审后，报省政府审批。

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十次会议听取和审议专项工作报告 表决结果公告

2023年7月26日,东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会举行第三次会议。区人大常委会组成人员31人,到会25人,符合法定人数。

会议听取和审议区人民政府关于《东西湖区国土空间总体规划(2021-2035年)》编制情况。表决结果如下:

一、听取和审议区人民政府关于《东西湖区国土空间总体规划(2021-2035年)》编制情况。赞成票25票,反对票0票,弃权票0票,未按键0票。赞成票超过组成人员半数。报告获得通过。

东西湖区人民代表大会常务委员会

2023年7月26日

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十次会议议程

(2023年7月26日东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

- 一、审议人事任免事项。
- 二、听取和审议《东西湖区十一届人大一次会议议案2023年办理工作方案》。
- 三、听取和审议区人民政府关于《东西湖区国土空间总体规划（2021-2035年）》编制情况。
- 四、颁发任命书，举行新当选的国家工作人员宪法宣誓仪式。



# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十次会议出席、请假人员名单

## 出 席：

徐贻功	周本奇	杨早明	王 强	肖建红 <sub>(女)</sub>	葛晓丹
吕忠良	黄昌江	王建兵	王 新	冯善德	刘锦刚
刘晓丽 <sub>(女)</sub>	李义月	邸 冰	张爱明	张铭玉 <sub>(女)</sub>	张新明
周 静 <sub>(女)</sub>	查正付	徐文化	唐红霞	徐菊珍 <sub>(女)</sub>	殷向东

黄养林

## 请 假：

朱 凯	向 文	江 桥	李 勇	陈风华	潘 奕
-----	-----	-----	-----	-----	-----

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 举行第十一次会议

东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议于2023年9月6日举行，会期半天。听取审议了审议人事任免事项。听取和审议了区人民政府关于2023年上半年财政预算执行情况的报告。听取和审议了区人民政府关于2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告。听取和审议了区人民政府关于2022年环境状况和环境目标完成情况的报告。听取和审议了人大常委会执法检查组关于检查《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》实施情况的报告。书面审议区人大常委会执法检查组关于检查《武汉市养犬管理条例》实施情况的报告。区人大常委会主任徐贻功主持会议。区人大常委会副主任周本奇、杨早明、王强、葛晓丹、肖建红、吕忠良，区人大常委会党组成员黄昌江及委员共28人出席会议。区人民政府副区长郭小平，区人民法院副院长郑小红、区人民检察院检察长周罡，区监察委员会负责人，区直有关部门负责人列席会议，区人大常委会各街工委负责人列席会议。

# 关于东西湖区第十一届人大常委会第十一次会议 人事任免议案的审查报告

——2023年9月6日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议上  
区人大常委会代表人事任免工委主任 查正付

主任、各位副主任、各位委员：

按照《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》（以下简称《人事任免条例》）的规定，区人大常委会代表人事任免工委对提请本次会议的人事任免议案进行了初审，现将初审情况报告如下：

## 一、关于区人大常委会主任会议议案的说明

根据区委人事任免通知和工作需要，提请本次会议免去徐桂娣东西湖区人大常委会走马岭街道工作委员会主任职务。

## 二、关于审议区人民检察院提请的人事任免议案情况

区人民检察院检察长周罡提请任命谭玉芳为东西湖区人民检察院检察员。拟任人选是基于检察院检察工作需要和岗位工作实际提出来的，具有丰富的基层检察工作经验和较强的担当意识，政治立场坚定，职业操守较好，是拟任职务的合适人选。提请免去廖春莺、张毅东西湖区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

根据《人事任免条例》的规定，代表人事任免工委受常委会委托，组织谭玉芳同志进行了任前法律知识考试，考试成绩合格。以上报告连同人事任免议案，请予审议。

# 关于谭玉芳等职务任免的议案

东西湖区第十一届人大常委会第十一次会议：

根据《中华人民共和国人民检察院组织法》和《中华人民共和国检察官法》的有关规定，我提议：

任命谭玉芳为东西湖区人民检察院检察员；

免去廖春莺东西湖区人民检察院检察委员会委员、检察员职务；

免去张毅东西湖区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

请予审议。

东西湖区人民检察院检察长 周罡

2023年9月5日

# 谭玉芳同志基本情况

谭玉芳，女，中共党员，1982年6月出生，土家族，湖北巴东人，研究生学历，2009年8月参加工作，现任东西湖区人民检察院第二检察部副主任，现提名为东西湖区人民检察院检察员。

## 一、主要简历

2009年8月至2010年8月任东西湖区人民医院办公室文员；2010年8月至2010年12月待业；2010年12月至2019年6月任东西湖区人民检察院科员；2019年6月至2020年9月任东西湖区人民检察院五级检察官助理；2020年9月至今任东西湖区人民检察院第二检察部副主任。

## 二、主要表现

政治表现方面。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记检察机关是党领导下的法律监督机关和司法机关，在政治上、思想上、行动上坚决维护党的集中统一领导，做习近平法治思想的忠实践行者。

工作业绩方面。恪尽职守，爱岗敬业。自入职东西湖区人民检察院以来，先后就职于反渎职侵权局、职务犯罪侦查部、第二检察部，参与办理各类职务犯罪案件15件30余人，其中胡某等3人滥用职权案被评为武汉市十大精品案件。办理毒品、抢劫、盗窃等各类刑事案件600余件，批捕起诉各类犯罪嫌疑人1200余人，坚决维护国家安全和社会安定。深化诉源治理，针对案件办理过程中遇到的各种社会问题和管理漏洞，制发检察建议10余份，为服务城市发展大局，建设美好环境，缔造幸福生活奉献自己的检察力量。入职以来，在检察日报、武汉晚报等报纸和湖北省院、武汉市院等门户网站发表宣传材料10余条，在各类法学年会、司法理论以及实务研究等论坛上发表调研文章10余篇。积极参与各类法治宣传活动，深入企业讲法治课4次。

廉洁自律方面。认真遵守检察人员工作纪律和有关禁令，自觉抵制不正之风和社会不良现象的侵蚀，不办关系案、人情案，不接受案件当事人的请托和礼品，做到一身正气，公正执法。

### 三、主要不足

工作中创新性有待增强,解决复杂矛

盾的能力有待进一步提高。

# 关于东西湖区第十一届人大常委会第十一次会议 人事任免议案的审查报告

——2023年9月6日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议上  
区人大常委会代表人事任免工委主任 查正付

主任、各位副主任、各位委员：

按照《湖北省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》（以下简称《人事任免条例》）的规定，区人大常委会代表人事任免工委对提请本次会议的人事任免议案进行了初审，现将初审情况报告如下：

## 一、关于区人大常委会主任会议议案的说明

根据区委人事任免通知和工作需要，提请本次会议免去徐桂娣东西湖区人大常委会走马岭街道工作委员会主任职务。

## 二、关于审议区人民检察院提请的人事任免议案情况

区人民检察院检察长周罡提请任命谭玉芳为东西湖区人民检察院检察员。拟任人选是基于检察院检察工作需要和岗位工作实际提出来的，具有丰富的基层检察工作经验和较强的担当意识，政治立场坚定，职业操守较好，是拟任职务的合适人选。提请免去廖春莺、张毅东西湖区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

根据《人事任免条例》的规定，代表人事任免工委受常委会委托，组织谭玉芳同志进行了任前法律知识考试，考试成绩合格。以上报告连同人事任免议案，请予审议。

# 区人民政府关于 2023 年上半年预算执行情况报告

——2023 年 9 月 6 日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议上

区财政局局长 胡蓉

主任、各位副主任、各位委员：

根据安排，我受区人民政府委托向本次会议报告 2023 年上半年预算执行情况：

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。上半年，我区财税部门在区委的坚强领导和区人大的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，致力于加强财政资源统筹，加快建立现代财税体制，推动积极的财政政策提质增效、更可持续，各项财政工作有序推进，预算执行情况总体较好。

## 一、2023 年上半年财政收支执行情况

### （一）一般公共预算收支执行情况

#### 1. 一般公共预算收入执行情况

上半年地方一般公共预算收入完成 684,651 万元，完成预算的 52.6%，达到“时

间过半、任务过半”要求，较上年同期下降 6.2%。其中：税收收入完成 617,022 万元，占比 90.1%，同比增长 2.9%；非税收入完成 67,629 万元，占比 9.9%，同比下降 48.1%。

#### 2. 一般公共预算支出执行情况

上半年一般公共预算支出 633,440 万元，完成预算的 50.9%，同比下降 32.7%。其中：一般公共服务支出 89,530 万元，完成预算的 39.7%，下降 34.6%（主要为落实上级政策压减一般性支出）；公共安全支出 23,625 万元，完成预算的 47.7%，增长 13.3%；教育支出 68,214 万元，完成预算的 44.1%，增长 16.7%；科学技术支出 45,109 万元，完成预算的 46.7%，增长 18.9%；社会保障和就业支出 38,252 万元，完成预算的 45.6%，下降 17.7%（本年机关事业单位养老提标，从社保基金中保障增加，公共预算补助较上年减少 5600 万元）；卫生健康支出 52,766 万元，完成预算的 65.1%，增长 44.7%（主要为本年



防疫资金结算较上年增加 18,594 万元)；城乡社区支出 158,769 万元，完成预算的 50.5%，下降 67.9%（主要为上年向国有企业平台公司注资 26.1 亿元抬高对比基数）；农林水支出 47,389 万元，完成预算的 56.8%，增长 9.8%；交通运输支出 31,127 万元，完成预算的 255.4%，增长 601.5%（主要为上级转移支付增加，支付车辆购置税和强链补链上级资金 15,300 万元）；住房保障支出 18,805 万元，完成预算的 89.9%，增长 30.3%；债务付息支出 17,280 万元，完成预算的 54.6%，下降 4.8%。

#### （二）政府性基金预算执行情况

上半年政府性基金预算收入完成 102,780 万元，完成预算的 20.5%，同比下降 70.2%。其中：土地收入完成 74,119 万元，完成预算的 16.4%，下降 78%；城配费收入 18,684 万元，完成预算的 50.5%，增长 441%；污水处理费收入 8,004 万元，完成预算的 61.6%，增长 123.7%。

上半年政府性基金支出 366,803 万元，为预算的 107%，同比下降 67.4%。其中：土地支出 115,491 万元，完成预算的 53.8%，下降 75.9%；城配费支出 17,809 万元，完成预算 48.1%，增长 92.3%；污

水处理费支出 10,448 万元，完成预算的 80.4%，增长 122.2%；专项债券安排支出 194,761 万元，下降 68.4%。

#### （三）国有资本经营预算执行情况

上半年国有资本经营预算收入 51,000 万元，为黄鹤楼科技园上缴分红收入，完成预算 510%；支出 20,892 万元，完成预算的 208.9%。

#### （四）社会保险基金预算执行情况

上半年社会保险基金预算收入 261,693 万元。其中：社会保险费收入 217,332 万元，利息收入 432 万元，财政补贴收入 3,460 万元，其他收入 6,417 万元，上级补助 34,052 万元。

上半年社会保险基金预算支出 232,859 万元。其中：社会保险待遇支出 216,524 万元，其他支出 9,435 万元，上解支出 6,900 万元。

#### （五）政府债务情况

上半年地方政府债券收入 339,798 万元，其中：新增一般债券 15,000 万元，新增专项债券 287,200 万元，再融资债券 37,598 万元。

截止目前，地方政府债券余额为 2,954,904.8 万元，其中：一般债券 904,105.8 万元，专项债券 2,050,799 万元，

均控制在省财政厅下达的政府债务限额以内。

## 二、2023 年上半年财政工作完成情况

2023 年以来，我们坚决贯彻区委、区政府决策部署，按照稳字当头、稳中求进的主基调，积极应对错综复杂的经济形势和三年疫情造成的衍生影响，严格预算执行，积极组织收入，科学调度资金，确保重点支出，为全区经济平稳运行和民生持续改善提供财力保障。

### （一）拓展来源提升保障

1.组织财政收入调动各方财源。加强财税部门联动配合，认真分析财政收入形势，明确工作措施，做好税收挖潜、培植重点税源、扶持重点企业等工作，确保应收尽收、足额入库，地方税收上半年收官实现 61.7 亿元，较上年同期增加 1.75 亿元，增长 2.9%，有效稳住我区财政收入基本盘；开展非税收入实地调研，加强与执收单位沟通协调，明确工作重点，压实各方责任，密切跟踪收入进度和落实情况，确保应缴尽缴、颗粒归仓，上半年非税收入实现 6.76 亿元，剔除土地两项计提及一次性因素后，较上年同期增加 0.66 亿元，增长 11.28%；深挖国企潜力，协

调上缴黄鹤楼科技园历年分红收入 5.1 亿元。

2.争取债券资金保障重点需求。抓住国家关于适度超前开展基础设施投资的政策机遇，积极申报发行政府债券。今年上半年共争取债券资金 33.98 亿元，其中：一般债资金 1.5 亿元，主要用于吴家山二中改扩建项目及将军路第二小学项目建设；专项债券资金 28.72 亿元，主要用于东西湖区一流电网项目、东西湖区水利设施改造提升工程、2021 年五小农田水利建设项目、东西湖区乡村振兴及环境提升工程、生活垃圾转运站提升改造项目、老旧小区改造项目及燕岭花园还建小区项目、百花苑一期还建房项目、渔门胡家片区棚改项目建设等，保障了我区重点项目建设资金需求；再融资债券资金到位 3.76 亿元，用于偿还到期债券本金。

3.盘活存量资金缓解支付压力。积极开展预算单位往来资金专项清理工作。对全区 70 家一级预算部门及所属二级单位 2022 年及以前年度的往来资金进行全面清查，明确需要收回的结转结余资金种类，规范资金回收途径。经单位自查、重点核查、清理规范，上半年区财政共收回各类存量资金合计 7.4 亿元，其中：收回

部门财政存量资金 3.5 亿元，盘活城市更新等项目资金 3.9 亿元。这些举措提高了资金流动性和利用率，充分发挥资金使用效益，有效缓解财政资金支付压力。

## （二）兜牢底线改善民生

1. 强化财政托底保障。贯彻落实《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发【2021】5 号）文件精神，坚持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出在财政支出中的优先顺序，进一步筑牢兜实“三保”底线，上半年“三保”支出 164,702 万元，其中基本民生支出 25,950 万元。完善社会保障救助体系，安排就业资金 8,349 万元，为我区就业困难人群就业提供保障；安排城镇低保资金 255 万元、农村低保资金 616 万元、特困人员救助供养资金 386.85 万元，保障我区困难人群基本生活权益；企业职工养老保险实现全国统筹，为全区 7.3 万余人发放退休金 15 亿元，确保养老金及时足额发放。

2. 全面支持教育发展。上半年财政投入 9 亿元保障我区教育均衡发展。主要用于安排 3,435 万元用于优质均衡现代化学校工程建设及设备购置，安排 6,477 万元用于新开学校及幼儿园入学、入园设施设

备购置，同时积极支持市级创建项目的设备购置和保障老校（幼儿园）正常教学的设施设备更换；安排 1,380 万元用于职业教育的发展；安排 2,658 万元用于校园安保；安排 1,200 万元用于普惠性幼儿园补贴；安排 3,874 万元以购买服务的方式扩大我区公办幼儿园的学位数；安排 1,725 万元用于华中师范大学临空港实验学校和美联学校合作办学经费，全力保障教育两个“只增不减”目标的实现。

3. 普惠出行提升幸福感。为进一步激发区域发展活力，优化营商环境，推动城市功能和品质迈上新台阶，提高沿线企业和居民出行效率，降低出行时间和经济成本，自 4 月 28 日起我区正式施行硚孝高速、武汉绕城高速东西湖区间段径河、永丰、西湖、柏泉四个收费站小型客车“点对点”免费通行政策，减免通行费由我区统一支付。6 月份随着硚孝高速二期通车，东山收费站也纳入免费通行区间，使更广大的群体受益。预计全年我区将支付通行费 1,291 万元，上半年已支付 258 万元，有效提升沿线企业和居民的获得感和幸福感。

4. 加大卫生健康投入力度。上半年安排资金超 6 亿元。结合区卫生健康系统十

四五规划和实际发展需要,重点提升基层医疗卫生机构建设,安排医疗设备采购资金 3,000 万元;完成结直肠癌、妇女“两癌”筛查和慢性病患者提供个性化的签约等惠民服务项目,安排地方公共卫生项目资金 520 万元;加大区域医共体建设力度,大力支持区人民医院做好创三甲的准备,安排区人民医院经费 9,549 万元(含人员经费);规范落实计划生育奖扶政策,安排计划生育经费 1,105.46 万元;为更好满足群众的公共卫生需求,安排基本公共卫生服务经费 1,141.81 万元,安排从业人员健康体检经费 500 万元。

### (三) 惠企助力优化环境

1. 贷款贴息缓解企业现金压力。进一步加大贷款贴息财政支持力度,发挥政策红利,助力企业稳健发展。在今年区级预算安排纾困贷款贴息资金 23,000 万元基础上,上半年争取上级资金 1,637 万元,为 4,427 家企业提供纾困贷款贴息,实际兑付资金 24,573 万元。充分发挥创业担保贷款贴息资金促进就业的重要作用,为更多创业者和小微企业提供普惠金融服务,充分发挥创业担保贷款贴息资金促进扩大就业的作用,上半年兑现个人小额担保贷款贴息资金 1.37 万元,涉及贷款 13

笔,贷款金额 240 万元。

2. 积极落实房租减免政策。全力支持企业纾困减负,落实行政事业单位和国有企业房屋租金减免政策,对承租区级行政事业单位和区属国有企业房屋的小微企业和个体工商户免收 1 月份租金,做到应减尽减。上半年我区行政事业单位和国有企业租金减免受惠企业 1,042 家,减免租金 844 万元。

3. 政采助推中小企业发展。落实预留采购份额,鼓励中小企业参与政府采购活动,200 万元以下的货物和服务项目、400 万元以下的工程项目原则上全部预留给中小企业,超过前述金额的采购项目,预留预算总额的 40%以上预留给中小企业。上半年,我区采购规模 49,143 万元,中小微企业合同金额 43,964 万元,占比 89.46%,其中小微企业占中小微企业合同金额 84.02%。

4. 积极推动临空港产业发展基金组建。为充分发挥财政资金引导放大作用,规范和加强政府产业基金管理,结合我区实际,草拟了《临空港基金管理办法》。目前,我区已完成临空港基金公司、区基金管委会设立工作,已筹集资金 19,080.63 万元,存量基金正办理股权划

转手续。正式运行后通过与社会资本发起设立各类市场化母子基金,以股权投资等方式开展投资或根据区委、区政府重大招商引资和战略性投资项目需要,开展直接投资,助力区内招商引资,支持我区重点产业发展。

#### (四) 优化管理提高效能

1. 全面推进预算绩效管理。推动绩效管理与预算管理融合,“事前、事中、事后”管理进一步规范,结果应用更加科学合理。坚持以目标为导向,按照“谁组织实施、谁编制绩效目标”的原则,组织各预算单位结合职能设定、发展规划和年度工作重点,科学编制 2023 年度部门整体绩效目标和项目绩效目标。按照“谁支出、谁自评”的原则,组织各预算部门(单位)对 2022 年纳入政府预算管理的所有项目支出和部门整体支出开展绩效自评,绩效自评率达 100%。在单位自评的基础上,按照财政重点评价对区级专项资金每 5 年全覆盖的有关要求,2023 年围绕经济社会发展、基本民生保障等领域,同时结合区政府重点工作任务要求,选取城管、绿化、还建房过渡费、红色物业、农业农村、教育、卫生等方面的项目开展重点评价。

2. 优化票据管理。加强单位票据使用、核销及资金入库管理工作,做到开票资金和入库资金的一致性。积极推进电子票据的集中部署,我区继人民医院正式启用医疗电子票据管理平台,上线医疗电子票据后,去年 3 月已正式上线财政电子往来结算票据,16 家公立医院组成的区域综合医联体提供电子票据的开具、日常管理、集中存储等全业务全流程电子化服务。2023 年上半年财政电子票据共发放 35.7 万份、财政纸质票据共发放 2.3 万份。

3. 完善国资监督管理。制定《关于出资企业加强参股管理有关事项的通知》《出资企业投资监督管理办法(试行)》《区国资局关于加强出资企业担保管理工作的通知》等规章制度。同时,草拟了出资企业负责人经营业绩考核、薪酬管理等管理办法。通过进一步建立健全国资监管制度,积极构建国资国企改革制度框架体系。开展国有资产清查工作,全面核实区属国有企业各类资产情况。规范国有资产入账管理,已完成区属国有企业未入账资产清理工作,督促区属国有企业加快完善相关手续,做到资产账实相符。化解不动产办证难题,已完成区属国有企业未办证资产清理工作,正在积极推进国有资产

不动产办证工作。目前，区域发投已取得两馆一中心不动产权证（面积 21,792 平方米），区服投已取得柏泉加压站土地证（面积 13,578 平方米）。

### 三、下半年工作措施

上半年财政各项任务有效落实，预算执行情况总体平稳，但财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题：现阶段经济社会全面恢复常态化运行，企业元气有待进一步恢复，财政收入增长基础尚不稳固。同时，房地产业持续低迷，土地出让收入减收较多，财政收入组织任务艰巨，还面临政府化债资金来源不足的困难。另一方面，“三保”支出、助企纾困、重大项目、债务还本付息等资金需求不断加大，收支矛盾较为突出。下半年我们将迎难而上，努力做好以下几方面工作：

#### （一）加强部门协作，收入应缴尽缴

进一步加强与税务、国土部门的信息互通共享，随时掌握收入动态，及时研究解决办法。压实责任，紧盯重点税源，抓大不放小，特别是城镇土地使用税、土地增值税、契税、耕地占用税等地方小税种，确保应收尽收；做好数据分析测算，加强对数据结果的利用；密切关注土地挂牌成交情况，努力推进出让金和相关税费及时

缴入国库，围绕全年收入目标倾尽全力。

#### （二）加大资金统筹，拓宽来源渠道

一是加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算的有机衔接，全力推进全口径预算，统筹安排财政资金和其他各类资金，统筹盘活结余结转等存量资金，避免资金闲置沉淀，积极争取上级补贴资金，增强财政优化资源配置能力；二是建议将城市更新、重点拆迁退地项目中属于国有资产的补偿资金，全额上缴财政，拓宽财政收入来源渠道。

#### （三）做好债券申报，缓解资金压力

一方面会同发改部门及各项目主管单位，对照区域发展战略重点项目，靶向施策精准谋划，按上级要求做好专项债券项目入库工作；另一方面加强与省厅、市局的沟通，做好项目需求申报，积极争取新增债券资金额度最大化，保障在建项目资金需求，缓解财政资金压力。同时，全力足额争取再融资债券指标，延长债务时间、降低债务成本。

#### （四）加强支出管理，坚持量入为出

在当前财政资金严重匮乏的情况下，必须精打细算，严控支出关口，集中财力办大事。优先保民生、保工资、保运转。结合财力状况、库款水平按轻重缓急对区

内重点项目予以保障。强化预算刚性约束，除国家出台的增支政策和应急支出外，非必要不追加。

主任、各位副主任、各位委员，做好今年财政工作意义重大，使命光荣。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会依法监督下，坚持系统观念、守正创新，扎实推动稳经济政策措施尽快落地见效，统筹做好各项财政改革发展工作，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

# 区人民政府关于全区 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2023 年 9 月 6 日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会

第十一次会议上

区发展和改革委员会 刘方

主任、各位副主任、各位委员：

根据安排，我受区人民政府委托向本次会议报告全区 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行的相关情况：

## 一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北武汉重要讲话精神，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，攻坚克难、开拓进取，全区经济运行总体平稳，主要经济指标持续运行在合理区间。

列入计划报告的 10 项目标有 7 项上半年超额完成，分别为：地区生产总值计划目标增长 6%，上半年实现 6.2%；全社会固定资产投资计划目标增长 10%，上半年实现 10.2%；规模以上工业增加值计划目标增长 7%，上半年实现 7.1%；社会

消费品零售总额计划目标增长 7%，上半年实现 8.9%；招商引资产业项目到资计划目标增长 5%，上半年实现 5%；进出口<sup>1</sup>计划目标增长 10%，上半年增长 55.6%；城镇、农村居民人均可支配收入增长与经济发展基本同步。

仍需努力争取实现全年计划目标的 3 项指标分别为：服务业增加值计划目标增长 7%，上半年增长 6.6%，增速比计划目标低 0.4 个百分点；外商直接投资（FDI）计划目标 1.5 亿美元，上半年完成 5477 万美元，掉目标进度 2023 万美元；地方一般公共预算收入计划目标增长 5%，上半年下降 6.2%。

全区经济社会发展主要呈现出以下特点：

（一）三次产业量质齐升，经济运行稳中向好

<sup>1</sup> 进出口为指标错月反馈相关数据，增幅是使用 1—5 月反馈数。



第一产业稳中提质。全区农林牧渔业总产值现价增速达到 10.4%，高于市级目标 1.9 个百分点，增速排名全市第 1。持续巩固撂荒地成果，撂荒地上农作物复种率达到 75% 以上，规划新建高标准农田 3.71 万亩，有效提升土地质量。“菜篮子”“米袋子”供给充足，全区播种粮食作物 3.29 万亩，完成全年粮食播种任务 74.77%，蔬菜产量 18.53 万吨，增幅 21.3%。农产品品牌持续壮大，12 家企业入围武汉“江城百臻”优质农产品品牌，全区“二品一标”农产品达到 120 个。农业科技创新成效明显，筛选示范优良新品种 43 个，建立核心示范基地 4 个，获评省级农业科技现代化先行区。

第二产业稳中有进。工业运行平稳向好，全区规上工业总产值实现 1206.1 亿元，同比增长 3.7%；规上工业增加值同比增长 7.1%，增速排名全市第 3，高于全市增速 5 个百分点；重点企业支撑作用明显，全区产值前 20 企业产值累计增幅稳定在 7.5% 以上，湖北达能、TCL、蒙牛高科、宝龙达等重点企业增速达到 20% 以上；挖存育新成效渐显，大力开展“扫园”“扫楼”行动，强化对中小企业的培育服务，做大做强工业底盘。建筑业持续承

压前行，积极应对中建三局一公司产值出现明显下滑的不利影响，全区建筑业产值增速逐渐回稳，同比增长 4.87%。

第三产业稳步向前。全区服务业增加值增长 6.6%，较一季度提升 2.8 个百分点。服务业攻坚行动推进有力，培育准进规企业超 270 家。消费实现稳定增长，社会消费品零售总额增长 8.9%，增速较一季度提升 2.1 个百分点；批零住餐四大行业增速分别完成 13.3%、11.9%、13.6% 和 16.8%，均实现两位数增幅。房地产市场逐步回稳，商品房销售面积同比增长 0.7%，高于全市 4.9 个百分点。交通运输业、其他营利性服务业保持高速增长，营业收入增幅分别达到 48% 和 22.9%，均位列全市第一方阵。

（二）市场需求持续回暖，发展动能不断增强

外资外贸活力增强。外贸实现较高水平发展，全区外贸进出口总量完成 112.9 亿元，同比增长 55%，连续数月保持两位数较高增幅。国家陆港型物流枢纽初具雏形，综保区东西湖园区、走马岭物流集聚区、汉江沿线拓展区“一主两副”三大片区发展思路基本明确，占地面积约 9335 亩；对外通道持续提能，中欧班列（武汉）

发运量达 650 列，同比增长 133%，创历年同期新高，实现货值 89.74 亿元；多试联运板块不断完善，顺丰华中电商产业园创建省级多式联运示范工程，“白俄罗斯—武汉阳逻港—烟台”铁水联运线路顺利开通；上半年枢纽共完成货物吞吐量 399.45 万吨，同比增长 13%，枢纽经济初步构建。

有效投资竞进提质。全区固定资产投资累计完成 422 亿元，增长 10.2%，增速在开发区排名第 1，实现市级拼搏目标“双过半”；其中，政府投资的稳定支撑作用明显提升，总量完成 121 亿元，接近往年全年投资规模，每月增速均稳定在 30% 以上。重大项目开工建设有序，上半年全区集中开工的 61 个项目已开工 47 个，开工率达 77%，高于全市平均水平；金山大道西延线二期、临空港创新中心等项目进入主体施工阶段；海天调味品（一期）即将封顶，TCL（一期）、江丰电子（一期）项目建成投产；22 个市级重大项目超进度完成年度序时目标，G107 快速化改造项目部分标段已开始桥梁架设，创维 Mini LED 电视整机项目完工投产。

招商引资精准发力。坚持聚焦“1+4”主导产业发展方向，积极参与德国冠军企

业武汉行合作交流、大湾区、长三角等系列招商引资活动，与一批优质项目现场签约。中黄新能源等 4 个超百亿元项目成功签约；毕昇云总部项目、理想科学城项目、宇培智慧冷链产业生态综合体等一批高质量项目接连落地；良品铺子休闲食品产业园二期、菱电电控汽车动力控制系统等增资扩产项目顺利落地。上半年全区签约招商引资项目 39 个，协议投资总额 927.6 亿元，完成年度目标任务的 77.3%；其中工业项目 16 个，协议投资总额 735.927 亿元，签约金额占比近 80%，为进一步扩大投资、做强产业底盘奠定扎实基础。

（三）改革创新深入推进，营商环境不断优化

商事制度改革持续完善。服务效能有效提升，全区个体工商户、食品及餐饮经营等高频行政许可事项下沉至 12 个街道便民服务中心和 2 个大市场政务服务站，方便群众就近办理。行政审批提速增效，个体工商户登记和税务发票申领实现联办，实现个体工商户准入即准营；在省、市文件要求的“210”（2 个环节、1 个工作日、0 费用）的标准上，优化时限，推进企业开办实现“1050”（1 个环节、0.5 个

工作日、0 费用)。企业开办成本持续下降,坚持“企业开办、政府买单”,累计为 6000 余家企业提供企业开办大礼包服务,免费刻章 3 万余枚,为企业节约成本 198 万元。市场活力不断释放,全区市场主体总量超 19.7 万户,总量稳居全市前列。

工程领域改革实现突破。创新审批服务方式,用好“容缺受理+帮办代办+承诺制”等改革举措,构建项目从立项到竣工验收备案全生命周期服务;探索“一边提供材料,一边受理审核”的并行推进模式,降低审批启动门槛,全力加速项目开工建设。变“企业群众跑”为“政府跑”,扎实推进“帮办代办”服务走深走实,高效集成施工许可阶段“固定资产投资项目节能审查”“应建防空地下室的民用建筑项目报建审批”等 8 个手续为 1 个“建筑工程施工综合许可”,将 80 余项申报材料精简为 30 项,8 个申请环节优化为 1 个,8 个工作日的法定审批时限压缩至 1 个工作日,加快破解施工许可阶段审批事项多、材料多、环节多、审批链分散等难题,加速形成持续迭代、良性循环的改革长效机制。

(四)新型城市建设加快,城市能级全面提升

城市规划日益精细。加快全区顶层规划构建,稳步推进国土空间总体规划(2021—2035 年),谋划开展街道国土空间编制。切实保障省市级重大项目落地,抓紧推进网安基地控规法定化及实施性规划,泥达湖片控规拟纳入“一张图”管理。着力打造产业转型发展示范样板,以有机更新和工业提升为导向,高效开展 B0310 编制单元(海峡科技园)控制性详细规划。构建生态规划体系顶层纲领,全面启动区级国土空间生态修复规划,生态空间区级国土空间生态修复规划编制,加速形成生态资源“现状底图”。规划引领村庄建设,加快推进村庄规划编制,全区 15 个自然村完成村庄总平面编制及方案初步形成,逐步补齐村庄规划编制和管理短板。我区成功入选国家级自然资源节约集约示范县(市)。

基础设施日趋完善。市政道路建设步伐加快,汉江堤防汛道路维修、杜公湖二路、朝阳路改造、四环线新增降噪、东西湖大堤改造、海天酱油配套道路等工程建成完工;107 国道快速化改造、硃孝高速金北一路匝道、G348 荷沙路东西湖段改造等项目加快建设;柏宋路、茅庙集北路、荷沙二路等农村公路实现提档升级。城市

排水系统持续优化,走马岭等片区雨污分流管网改造全面完成,金银湖西北片雨污分流改造项目整体完成形象进度 65%。世界一流电网建设提速,三店、塔西路变电站投产送电,建设 5G 共享宏站 183 个。

城市更新日渐提速。加速推进城市更新,上半年全区完成征迁签约建筑面积 66.37 万平方米,同比增长 477%,城市更新区域拆除建筑面积达到 50.82 万平方米;吴家山村片初步具备土地储备条件,将军路综合村、金银湖何家庙等部分地块正在加速平场,全区现代服务业发展新空间不断拓展;海峡科技园片、三江汇物流片等部分低效园区和老工业厂区加速退出历史,新型工业用地要素不断积累。持续改善居民住房条件,24 个上年结转的老旧小区改造项目全面完成,滨江康居二期还建房实现交付使用。强化城市更新项目融资,累计获得城市更新项目土地以及整理授信额度 186.3 亿元,实现提款支付 29.28 亿元。加快违建清理,累计拆除存量违法建设面积 13.9 万平方米。持续推进“擦亮小镇”建设,柏泉一期、辛安渡、新沟镇、东山、走马岭街擦亮小镇基本完工,城市综合形象有效提升。

(五)生态环境持续改善,绿色发展

积蓄势能

环境质量不断巩固。聚焦“蓝天、碧水、净土”三大重点,深入开展污染防治攻坚战。以街道为单元,编制、更新并实施大气污染防治“一点一策”方案,臭氧浓度改善情况在全市排名前列,大气污染防治取得实效。以国家和市长江经济带生态环境警示片披露问题整改为重点,东大湖未达到IV类水质的问题整改成效明显,东大湖目前达到IV类水质,武汉长江经济带生态环境警示片披露的 3 个问题均整改销号。饮用水水质达标率 100%。常态化推进土壤污染防治,6 家单位录入全国污染地块土壤环境管理系统,开展化学物质环境信息调查 377 家企业,土壤环境监管力度不断增强。

园林绿化成效渐显。大力开展园林绿化建设,总面积达 104.5 万平方米的府河一期“梧桐雨”生态修复综合治理工程实现对外开放,成为武汉生态休闲新地标;以生态织绿、花田花海为主的碧水大道两侧带状公园,线性花园、沿海线性花园、编织公园、惠泽园等 4 个口袋公园相继开园迎客。加强园林绿化养护,全区约 1600 公顷的公园、主要道路、绿地养护管理覆盖率实现 100%;码头潭文化遗址公园继

2022 年获评武汉市首批“精致公园”后，今年 4 月获评武汉市第一批具有历史价值公园；1—6 月我区在全市园林绿化养护考评中位列新城区第 1。

#### （六）社会事业蓬勃发展，治理效能加速显现

社会保障更加有力。社保覆盖面不断扩大，上半年基本养老、工伤、失业三险扩面 1.88 万人次，基本医疗保险扩面 0.86 万人；社保待遇支出稳定，我区社保基金总支出 33.5 亿元，社保待遇支出 16.4 亿元，基本医疗保险基金总支出 5.6 亿元。稳岗支持力度持续加大，组织春风行动等线上线下招聘 80 余场，扎实开展“学子聚汉”工程校招活动 10 余场，城镇新增就业 9169 人，“学子聚汉”高校毕业生就业创业人数 1.34 万人；为 9079 家企业发放稳岗返还资金 5900 万元，审核创业担保贷款资格金额共计 6800 余万元。居民保障性住房持续增长，筹集保障性租赁住房 3788 套，基本建成保障性租赁住房 4149 套，棚户区改造住房开工 10316 套；棚户区改造住房基本建成 1596 套。

公共服务水平不断提升。医疗服务更加优质便捷，径河街卫生院、慈惠街卫生院医养融合康复服务中心营业，区急救中

心完成主体建设，市精神卫生中心东西湖分院实现试运营。文化服务提档升级，杜公湖完成 3A 景区初次验收，石榴红村改造升级全面完成，“鹿儿在·欢乐营地”正式开园，紫藤艺术社区盛装开街。教育服务持续优化，金银湖高中与襄阳五中开展一体化合作办学，教育品质有效提升；径河二小、径河四小等 8 所学校建成完工，径河五小、丰泽园等 9 所学校建设进展顺利，实现新增公办幼儿园学位 1350 个、义务段学位 7020 个、高中学位 1800 个，有效缓解入学矛盾。

乡村振兴全面推进。持续开展对口帮扶，抓实咸丰区域协作，拨付对口帮扶资金 3400 万元，启动 11 个街道与咸丰 11 个行政村结对，持续强化区域协作成效。全力挖掘乡土经济价值，成功举办武汉郁金香主题公园第十一届郁金香花展暨首届国潮·花朝节、共话乡村振兴七彩龙珠第二届樱桃节等各类农事节会；结合柏泉、东山、慈惠等知名乡村品牌，构建形成茶旅精品线、农事体验精品线和亲子研学休闲精品线，1—6 月累计接游客达 230.62 万人，旅游综合收入 25282.97 万元，分别同比上涨 49.8%和 36.4%。全面推进美丽乡村建设，坚持美好环境·幸福

生活共同缔造，走马岭街良湖新垸农村新社区已建成自建房 46 户，沿汉江村湾集并项目启动开工，柏泉街获评全省美丽城镇省级示范乡镇。

此外，食品药监、信访稳定、社会治安、安全生产、水务、人事、民政、审计、统计、人防等事业都稳步推进，成效显著。

回顾上半年，世界经济复苏乏力，全球通胀水平依然较高，主要经济体货币政策紧缩外溢效应突出。在复杂严峻的外部环境下，全国经济运行呈现恢复向好态势，全国地区生产总值增速达到 5.5%，经济增速明显快于世界主要发达经济体。全省经济运行呈现平稳开局、持续恢复、稳健向好的良好态势，GDP 增速实现 5.6%，略高于全国。全市经济稳中承压，GDP 增速实现 5%。全区经济社会发展在这样的背景下，能取得上述成绩来之不易。

展望下半年，全区经济社会发展的形势依然错综复杂、存在不确定性。工业经济和房地产下行压力增大，经济稳增长的基础还不牢固；项目开工不及预期，有效投资发展后劲仍然不足；产业结构仍不平衡，传统产业转型升级压力较大；保就业稳定、保发展安全任重道远；全区综合经

济排名实现争先进位的挑战较大。对此，我们将正视问题和困难，直面挑战，采取各种有效措施，认真应对和解决。

## 二、下半年主要工作任务

面对经济发展新形势新任务新要求，我们将认真贯彻落实 7 月 24 日中央政治局经济形势分析会议精神，按照省委、省政府和市委、市政府各项任务部署以及区委上半年经济形势分析会上的具体要求，以时不待我的危机感和紧迫感，坚持问题导向、目标导向和结果导向，着力补短板强弱项抓落实，确保全面完成今年经济社会发展各项目标任务。

（一）抓实产业发展，推动经济发展提质增效

紧紧围绕“1+4”主导产业体系，着力构建“一链一园区”“一园一龙头”的发展格局，加快提升全区产业链、供应链现代化水平，大力推进产业数字化和数字产业化。

做优做强网络安全和大数据产业。以国家网安基地为核心，紧紧围绕“搭平台、落产业、聚人才、提能力”总体要求，持续擦亮“中国网谷”名片。争取国家级牌照，推动金银湖实验室、黄鹤网络安全实验室等六大平台实质化运营。加快落实网

安大学选址，尽快释放网安人才势能。以重大网安赛会活动举办为契机，积极对接参会企业，全年签约 30 家以上；重点推进开源网安基地、曙光研发生产中心实现年内完工，加速构建网安生态链。推动新华三智算中心、中科曙光超算中心建成运营，基地算力达到 240P，有效承载网安基地智算业务、科研与创新的需求；构建“产学研用”一体化创新发展格局。

加速发展电子信息产业。围绕新型显示、消费电子等重点领域，引育核心技术企业，加速产业规模化、集群化发展。重点推动楚兴产业园建成投产，创维 Mini LED 电视整机 9 月全面生产运营，江丰电子 10 月实现满产达产，加快楚兴二期、配套彩膜封测等项目聚集建设；尽快启动宝龙达二期建设，同步引进国产高端整机制造厂商，建设高端整机生产制造基地，推动电子信息产业成链成环。

转型升级智能制造产业。支持汽车零部件、机电装备制造企业开展新一轮改造提升，重点推进航天智信项目主体封顶，武汉斯坦雷电气实现升级改造，艾帕克、联塑精密、昇兴太平洋实施增资扩产。鼓励创想三维、TCL 空调、先惠自动化等重点企业，深化 3D 打印、智能家电、自

动化设备等细分领域做专、做精、做新，形成一批特色产品，推动智能制造产业加速焕新。

持续壮大食品大健康产业。聚焦预制菜、高端食品等方向，推进鑫磊预制菜智慧产业园、益海嘉里中央厨房开工建设，着力打造一体化预制菜食品加工产业平台。加速推动中饮巴比主体封顶，海天调味品项目（一期）建成投产，湖北达能实现增产扩产，巩固东西湖区高端食品饮料生产示范地位。紧抓医疗器械发展趋势，做好大鹏药业总部及新的药品研发项目落地，支持远大药业、回盛生物扩大本地生产规模；依托协和质子医学中心的技术优势，推进新兴科技成果转化为医药产能，实现医疗制造全链路高端发展。

大力提能现代商贸物流产业。全面盘整物流园区，加速推进物流园区“化零为整”，实现 5 个园区“留园换企”，推动 55 个园区“改园换企”，有效盘活存量资源。引进支持物流总部企业发展，积极招引京东国际、朴朴超市、美团买药等线上线下一体化平台企业总部聚集，推进顺丰总部项目落地运营。鼓励大型物流企业做优做强，确保京东电商产业园二期年内完工，乐道物流、汉欧国际物流园实现主体竣

工。逐步实现以物流带商贸、以商贸带产业。

(二) 抓牢项目引进落地，增强经济发展新动能

坚持将招商引资和扩大消费摆在优先位置，围绕产业链招商，加大力度推进项目签约落地，不断增强发展动能；着力打造特色化、个性化、品质化消费增长点，促进消费不断升级。

聚力产业链招商。紧盯产业发展定位，严把项目质量关，制定完善项目准入门槛、标准政策和审核机制，不断提升招商引资质效。组建招商“突击队”赴粤港澳大湾区、京津冀、长三角地区，建成数智招商大平台，开展主导产业靶向招商。探索“产业基金+资本招商”新模式，打造区级产业孵化、产业成长和重大产业项目三大基金群，强化产业基金保障。按照“产业办+平台公司”的管理运营模式，实施由产业办负责招商管理，平台公司负责投资建设，协同推进八个产业示范区建设运营。针对性出台产业项目验收管理办法、项目准入门槛标准等政策文件，为招商引资提供政策依据。

抓牢项目签约落地。加强区内龙头企业招商“挖潜”，推动企业增资扩产，挖掘

金光集团、健民大鹏、回盛生物、菱电电控等区内龙头企业招商潜力，形成更多稳定可靠的项目投资；加快项目考察研判、洽谈选址等工作，紧盯玻璃盖板、TP（触摸屏）模组生产制造、京东武汉东西湖智能产业园项目等重点在谈项目，力争年内实现签约。优化项目落地机制，强化要素供给，力促更多招商引资项目实现“当年签约当年开工”，推进紫光计算机PC生产线建设项目、浪潮武汉研发中心等项目加快前期进度，力争年内开工。

加快消费提质升级。全力提振大宗消费，联动TCL、创维等区内家电生产企业，开展绿色家电升级惠民活动，推动家电消费市场加快回暖。扩大市民消费需求，紧抓重点节假日消费热潮，组织举办餐饮美食、民俗集市、文博文创、新品首发首秀等多种形式消费促进活动，不断激发消费活力。优化提升消费环境，积极推进“寻味吴家山—辖区商圈、美食街改造”，打造吴祁街特色美食街，挖掘消费市场潜力。着力扩大品牌消费，组织华润啤酒、周黑鸭、良品铺子等东西湖辖区名企名品，开展“2023东西湖首届品牌生活节”，推出定制化“食品工业游”，带动本土品牌消费。



### （三）深化改革开放，助推营商环境优化升级

深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，以提升企业群众获得感、满意度为导向，着力推进创新链、产业链、服务链、人才链、资金链“五链”融合相互赋能，全面强化企业服务保障，持续打造一流营商环境。

加大改革创新力度。优化行政审批流程，出台关于企业开办的指导性文件，主动在移动端完成企业开办上实现突破。强化三级政务管理，对标政务服务标准化、规范化、便利化要求，加强便民服务中心基础设施建设，统一派遣综合窗口工作人员，增强街道政务服务力量。持续探索公平、有序的政府采购框架协议执行模式，进一步丰富品目内容，打造一体化高效能政采平台。注重培育科创企业，深入实施高新技术企业倍增计划，孵化培育一批科技型中小企业、“专精特新”小巨人企业，实现高新技术企业总量突破 1200 家。打造“双创”载体，推动金银湖创新中心和 E 制造等创孵机构实现升级，支持多元主体建设高水平孵化器，鼓励企业建设高水平研发中心，力争全年新增市级以上孵化机构 3 家，打造市级及以上企业研发平台

25 家。积极引进校企创新资源和科技服务资源，建设“科技供给+成果转化+企业培育”功能为一体的全链条科创园区，营造一流创新生态，力争全年高新技术产业增加值增速达到 14.5%。

加强对外开放水平。牢牢把握陆港型国家物流枢纽建设契机，加快构建“通道+贸易+产业”枢纽经济集群。持续扩展对外通道，加快推进青锋港开工建设，积极申报第二批中欧班列集结中心示范工程，力争中欧班列发运规模全年突破千列，扩充区内线条资源。不断提升枢纽功能，推进粮食、肉类、水果等三类指定口岸申报，跨境电商、企业展销中心挂牌建设，推进多板块内外联动。加速扩大对外贸易，引导支持企业建设海外仓，打造中部跨境电商示范基地，推动综保区一线进出境货值实现新提升。

搭建惠企助企平台。加速打造科技成果转化中心和产学研合作创新中心，实现区内科创资源集聚。持续开展银企对接活动，全年开展银企对接活动 50 场以上，着力解决企业“融资难、融资贵”问题。畅通区域内循环，全年开展多形式多主题供需对接活动不少于 60 场，实现不同类型企业“跨界合作”，上下游企业“精准对

接”，推进区域协同发展。加强部门联动，围绕重点产业企业，持续开展产学研“伴星计划”系列活动，全年开展“光合荟”主题活动不少于4期，激活企业引才育才动力。持续延长阶段性降低失业工伤保险费率，推进稳岗返还、一次性扩岗补助等惠企政策落地见效，最大限度帮助企业纾困解难。

#### （四）优化空间布局，统筹城乡区域协调发展

牢牢把握超大特大城市城中村改造的发展机遇，注重规划引领，坚决走好内涵式、集约型、绿色化的产城融合发展路径，大力实施城市更新，有效扩宽发展空间。

加强规划引领布局。全面提升空间发展布局，做好“十四五”规划中期评估调整，推动产城融合规划编制，统筹生产、生活、生态三大布局。持续加强城乡国土空间编制，实现全区村庄总平面图和规划管理基本覆盖。强化土地要素保障，强力推进批而未供和闲置土地消化处置，保障区域发展用地需求。规范市政规划管理，加快东西湖区地下管线综合规划编制，加强涉邻避效应交通市政规划引领，提升市政设施服务能力。加快推进《东西湖区国

土空间生态修复规划》编制，打造生态保护利用示范区。

加速功能板块攻坚。紧盯工业倍增、现代服务业集聚、产城融合三大功能区建设目标，加速实现土地腾退，拓宽城市发展空间。重点推进工业优化提升示范片（一期）、海峡科技园片、走马岭物流片区征收拆迁，加快理想科学城数字经济产业园建设，打造南部临空港科创智造大走廊。重点推动综合村片、李家墩片城市更新，推动金银湖CBD提速建设，打造总部集聚区和商业服务区。重点实施网安基地向北纵深整理2平方公里土地，为构建“产学研用”一体化创新发展格局奠定扎实基础。

加快推进城市更新。重点推进乳品厂片、八百工棚片、综合村一期、何家庙片、网船湾等项目进度达到预期，全年实现征收200万平方米。注重超前谋划，科学制定东西湖区城市更新三年行动计划，分年度将城市更新的战场逐步向中西部片区拓展，重点打造多个特色鲜明的产业小镇和城市副中心。坚持以共同缔造理念，大力推进老旧小区改造，持续优化居民住房环境。

#### （五）坚持建管并举，提升城市生态

## 功能品质

抢抓超大特大城市“平急两用”公共基础设施建设发展机遇，全面谋划推进区域基础设施建设，持续践行城市精细化管理，推动城市功能、品质实现双提升。

完善基础设施建设。优化路网布局建设，协调推进京珠高速改扩建、沿江高铁等重点项目建设，提升交通通达水平；重点推进 107 国道快速化改造工程实现桥梁主线完工，加快推进碧水大道接温馨路立交开工建设，对接市规划部门加快推进塔子湖西路北延项目规划及建设，实现城区交通内联外拓；完成新沟镇及走马岭园区配套、创谷路跨河大桥及大湖口闸项目建设，加快推进金山大道西延线二期建设，有效畅通区域路网。优化城市功能配套，实现 3 座加油站陆续对外经营，新增公共停车泊位不少于 2800 个，建设独立公共停车楼（库）1 座，有效缓解居民加油难、停车难问题。

提升城市管理水平。强化城市综合管理，持续创建一批特点鲜明、干净整洁的示范片区、示范路；大力实施拆控违，全年拆除违建 20 万平方米以上；持续提升生活垃圾处理水平，加快 6 处环卫服务中心项目建设，完成新改建生活垃圾分类收

集屋 20 座。突出城市数字化、信息化管理，统筹推进全区“一网统管”，全面整合公安、城管、水务、应急等信息平台功能，推动区城市运行管理中心实现全覆盖运行。守牢城市安全底线，严格渣土运输管理，深化燃气安全整治三年行动，确保城市运行安全。

优化绿色生态环境。深入推进污染防治，加速金银湖西北片雨污分流改造，优化城市水环境质量；实施东流港及昌家河下段扩宽工程，提升东流港汇流能力；加快汉江 33 个排污口溯源整治，推进东大湖水质提升，落实长江经济带生态环境警示片问题整改销号；提高大气污染防治精细化管控调度水平，统筹推进土壤污染防治，扎实做好湖北省第二轮生态环境保护督察迎检工作，筑牢生态环境保护屏障。持续提升城市园林景观品质，高质量完成网谷核心区郊野公园建设，推进环金银湖木兰园、荷园等专类园实现对外开放，重点打造花漾街区、10 个绿色驿站，顺利通过省级生态文明建设示范区验收。

（六）突出共建共享，不断提升居民幸福指数

坚持在发展中保障和改善民生，深入践行“五共”理念，全面推进“共同缔造”，

聚焦群众“急难愁盼”，用心用情用力办好民生实事，切实提升百姓获得感。

优化社会民生保障。扩宽就业供需渠道，管好用好武汉临空港人力资源市场、零工驿站等就业服务平台，探索零工云驿站政府和人力资源服务机构管理运营模式，强化就业服务保障。扎实推进社保扩面，引导小微企业、有雇工的个体工商户依法参保，提升社保综合覆盖率。有效改善居民住房条件，确保网船湾二期、惠景九龙湾、柏泉六期、莲港苑等 11 个还建房项目年内完工；完成保障性租赁住房筹集 6600 套（间），筹集市场化租赁住房 2700 套，切实缓解居民住房需求。完善养老服务短板，夯实机构、社区、居家“三位一体”的养老服务建设基础，构建高质量“互联网+”养老服务体系。

提升公共服务能力。深入挖掘文旅资源，推动图书馆、文化馆区街总分馆建设，逐步实现数字资源共享；发挥“博物馆+旅游”的社会功能作用，推动码头潭博物馆小镇改造提升；完成杜公湖 3A 级旅游景区评定验收，完善梧桐雨文旅功能，丰富旅游民宿、研学、露营、演艺新业态。巩固教育发展基础，确保径河二小、径河四小等 8 所中小学、6 所公办幼儿园秋季

顺利开学；加快径河第五小学等 9 所学校项目建设进度，进一步充实义务段教学学位。优化医疗卫生资源配置，协调推进协和医院金银湖院区国家区域重大疫情防控救治建设项目、市金银潭医院项目完工，推动区急救中心建成投用；深入推进健康东西湖建设，实现全区居民健康素养水平达到 38% 以上；扩大托育服务有效供给，建成区级托育综合服务中心，全区托位总数力争达到 3000 个。

持续推进乡村振兴。全方位夯实粮食安全根基，持续巩固原撂荒地整治成效，完成水稻播种 2.6 万亩，推进 0.67 万亩高标准农田建设，推动应急物资储备粮库（低温库）主体完工。持续擦亮农产品品牌，夯实国家级农安区创建成果，绘制“名特优新”农产品地图，打造“金银湖”区域公用品牌。优化农业产业结构，做深做实六条产业链，扩大植物工厂规模，建成东风垵三产融合基地，建成 4 家乡村振兴服务站、1 家基层三农服务业中心，促进产业振兴。有效提升农村环境，持续推进农村人居环境综合整治，加快柏泉擦亮小城镇二期，慈惠街吕家湾、走马岭沿汉江村湾集并建设，以共同缔造理念发动群众共建共治共享，建设宜居宜业和美乡村。

主任、各位副主任、各位委员，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省、市及区委部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，加速产业转

型迭代，促进城市能级升级，提升民生保障水平，为加快打造“中国网谷”作出新贡献！

以上报告，请予审议。

# 区人民政府关于 2022 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告

——2023 年 9 月 6 日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议上

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向本次会议报告 2022 年环境状况和环境保护目标完成情况，请予审议：

2022 年，区人民政府深入学习党的二十大精神 and 习近平生态文明思想，认真贯彻落实生态环境保护各项决策部署，以生态环境质量持续改善为核心，以持续深入打好全区污染防治攻坚战为抓手，全面启动生态文明建设示范区创建，协调推进环保督察反馈问题整改，进一步压实长江大保护工作责任，守牢全区生态环境安全底线，圆满完成全年生态环境保护工作目标，污染防治攻坚战和长江高水平保护评估 2 项工作在武汉市均获优秀等次。

## 一、空气质量及地表水环境质量状况

2022 年，空气质量优良率 81.1%，全面完成年度目标任务，较 2021 年同期上升 3.8 个百分点（年目标不低于 78.5%）；PM10 浓度均值 57 微克/立方米，较 2021 年同期下降 8.1%（年目标不高于 60 微克/立方米）；PM2.5 浓度均值

35 微克/立方米，与 2021 年同期持平（年目标不高于 35 微克/立方米）；NO<sub>2</sub> 浓度 35 微克/立方米，较 2021 年同期下降 5.4%（年目标不高于 37 微克/立方米）。

根据《市环委会办公室关于 2022 年 1-12 月全市水污染防治“红黄旗”考核评价的通报》，2022 年 1-12，东西湖区水环境质量目标完成情况较好，水环境质量考核得满分。汉江饮用水水源地余氏墩水厂、西湖水厂、走马岭水厂水质达标率 100%；府河水质 IV 类；湖泊治理成效显著，26 个湖泊水质首次全部达到 IV 类及以上，劣 V 类湖泊全面消除。

## 二、长江大保护相关工作开展情况

一是深入开展突出水环境治理。印发《东西湖区长江高水平保护十大攻坚提升行动实施方案》。完成 17 座农村村湾污水处理设施监督性监测。建立饮用水水源地巡查制度，开展饮用水水源地巡查 24 次，督办问题 8 批次。编制完成白鹤嘴、余氏墩、西湖水厂饮用水水源地年度评估报告。推进河流、湖泊排口溯源整治，

完成排污口整治 502 个。对蔬五支沟、蔬十支沟、将军路中心沟、机场河 4 个水体跟踪监测。金银潭获市级优秀美丽河湖称号。二是对标对表，立行立改。国家长江生态环境警示片披露问题中涉及的 1 项整改任务“到 2020 年底前东大湖未达到 IV 类水质标准”，已制定整改方案抓紧整改中，根据最新通报东大湖水质达到 IV 类。武汉长江经济带生态环境警示片披露问题涉及的 3 项整改任务“机场河明渠水质黑臭问题”、“东西湖区兴工十三路与食品路交叉路口垃圾问题”、“园博园地块的武汉恒基旭辉铂悦园项目夜间施工噪声扰民问题”，均已完成整改销号。三是严格实行用水总量及用水强度指标控制，提升供水能力及水平。将年用水量 50 万吨以上用水户纳入区重点监控用水单位名录进。完成走马岭水厂四期扩建工程，日供水能力提升到 70 万吨。实现城乡供水一体化智慧化管理实现信息互联互通，推进 300 余个老旧小区二次供水改造。四是持续推进重点湖泊水质提升攻坚行动。14 个重点湖泊完成整治，水质均达到 IV 类及以上。投资 1.9 亿元实施西北部沟渠排口整治工程及重点明渠整治工程。五是全面推进污水处理提质增效。组织开展东

西湖区污水专项规划二次修编（2022 年-2035 年），定期组织开展污水处理厂及分散式处理设施安全达标生产等专项检查，并安排对进出水质定期检测。2022 年，新建污水管网 8.8 公里，改造管网混错接 140 处，修复管网缺陷 122 处，完成 20 个小区及公建单位内部管网分流改造，提前完成市级提质增效目标。六是持续巩固黑臭水体治理成效。2022 年累计排查沟渠 35 条，未发现新增黑臭水体。七是完成 26 个湖泊和 6 条河流的确权登记。我区成为武汉市唯一入选自然资源节约集约示范县（市）公示单位。

### 三、生态环境保护其它重点工作开展情况

#### （一）坚持规划引领发展，以“绿”为要谋篇布局

一是编制完成《东西湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。规划明确全区今后五年主要任务包含“着力彰显开发区绿色发展新特质，全面推进生态建设，打造优美东西湖”等内容，其中生态环境环境保护“十四五”规划明确“积极实施可持续发展战略，深入打好污染防治攻坚战，努力构建与生态文明主导发展阶段相适应的生

态环境全面优化和可持续发展格局,努力建设天蓝、地绿、水清的滨水生态国家级开发区”,并将“生产总值能源消耗降低”、“生产总值二氧化碳排放降低”、“空气质量优良天数比率”、“地表水达到或好于Ⅲ类水体比例”、“森林覆盖率”等绿色指标纳入主要规划指标。二是编制完成《东西湖区碳排放达峰评估报告》。督促益海嘉里、达能食品饮料 2 家企业编制完成《武汉市低碳示范工程试点实施方案》并备案。加快公交车新能源化步伐,全区 89 条公交线路 1267 台车中新能源车 758 台,占比 59.83%。三是加快构建国土空间规划体系。组织划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等自然资源保护控制线,构建节约资源、保护环境的生产、生活、生态空间布局。持续推进国土空间规划编制,完成区街规划阶段成果;加快推进详细规划编制,网安半岛泥达湖片区控制性详规已报市级审查,网安二期控制性详规完成初步成果;各类专项规划、实施性规划编制正有序开展,含汉江北岸绿色转型发展专项规划及中国网谷实施性规划、产城融合规划、综合村片实施性规划等。四是印发《东西湖区创建国家生态文明建设示范区规划(2021-2027 年)》,

配套印发系列文件《东西湖区创建国家生态文明建设示范区实施方案》《东西湖区创建国家生态文明建设示范区 2022 年度实施方案》《东西湖区推进生态省建设暨创建国家生态文明建设示范区工作考核办法和奖惩机制》等,明确创建目标要求、压实创建各方责任。

## (二) 坚持审批服务双促,以“度”为尺优化环境

一是持续优化生态环境领域营商环境,突出重大项目环评审批跟踪服务和排污许可证核发服务,在审批服务上既要“速度”也要“温度”。实施重点项目环评清单式管理,分 4 批次对 152 个重大项目开展对接服务、靠前指导,核实项目环评编制审批和建设进度,解决存在的困难。2022 年,批复建设项目环境影响评价文件 79 个,涉及项目总投资 248 亿元,其中环保投资 10.35 亿元。排污许可证审核 162 家。完成核与辐射安全许可证办理 14 家,帮扶 58 家单位在辐射系统完成网上申报。下达建设项目重点污染物总量审批文件 51 份。二是在严把项目审批、不受理、不审批“不符合国家产业政策和负面清单项目”基础上,大力推进生态环境保护 and 修复项目建设。积极引导社会资本参



与生态环境治理,加快推进金银湖水质巩固工程、东西湖区西北部沟渠整治及污染控制工程、东西湖区生态水网构建及污染控制工程、杜公湖国家湿地公园(二期)及周边区域造林绿化、东西湖区雨污分流改造及排水系统完善工程等生态保护修复项目建设。

(三)坚持预防治理结合,以“质”为重全力攻坚

坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好全区污染防治攻坚战。除湖泊水质明显改善外,蓝天和净土保卫战方面也同时发力,生态环境质量总体持续向好。

蓝天保卫战方面:一是常态化开展大气污染问题微信调度整改,多措并举强化监管。2022年,累计督办整改大气污染突出问题1881个,通报43期、发布预警函1次、约谈1次。区文明施工专班出动3227人次,开展文明施工日常巡检1101次,发现问题2041个,约谈4次,处理相关督办80份。区城管执法局受理油烟噪声相关投诉785件,其中餐饮油烟447件,处置率100%。区生态环境分局对秸秆焚烧视频监控系统746个报警信息第一时间反馈并组织处理,下达督办函9份,批评教育15人。二是积极开展企业

绩效提级、挥发性有机物治理专项帮扶及锅炉排查整治。1家企业(伟福科技)通过湖北省B级绩效审核。开展涉VOCs企业专项帮扶48家,在涉VOCs排放企业试点安装智能振动监控仪109台对企业生产及污染治理运行情况24小时监控。积极开展35蒸吨以下燃煤锅炉实施淘汰或改燃;摸底排查4-10蒸吨燃气锅炉74台,排查10蒸吨以上生物质锅炉10台,按要求推进改造。三是持续加强移动源污染治理。开展机动车尾气路检32次,检测柴油车2410台,超标44台(处罚44台);完成23家用车大户1013台柴油车入户抽测(超标11台)。继续实行重点区域金山大道吴家山段等重点道路柴油货车、渣土车禁行规定;推动实施东西湖大道(新城十八路至张公堤)实行按车牌尾号分单双日通行,切实减少道路拥堵。四是严厉打击非法流动加油工作。查获案件24起,查获非法储油黑窝点3个,扣押非法流动车辆22辆,收缴柴油12792升、汽油5825升。五是优化能源结构,促进清洁利用。认真落实能耗总量控制,全区煤炭消费量8968.28吨(相比去年同期降低8331.42吨),天然气消费量6239.67万立方(相比去年同期增加

245.34 万立方)。推进华龙生物、亚东水泥、艾特纸塑包装清洁生产审核工作。

净土保卫战方面：一是按要求完成土壤调查监测。配合完成“两项化工搬改”2家企业地块（武汉国光石化有限公司、武汉江河化工有限公司）的土壤调查。完成4个“一住两公”用地地块的调查报告评审及备案工作。督促荷贝克、径河化工完成土壤年度自行监测并公开。积极配合列入湖北省典型行业企业用地调查的伟福科技工业（武汉）有限公司和武汉森六汽车配件有限公司的用地调查。督促径河化工开展土壤污染隐患排查“回头看”自查。完成重点排污单位土壤监测13家，完成2家重点行业地下水监测。配合省环科院做好企业和加油站地下水环境状况调查评估。二是进一步规范固体废物管理。254家危废产生单位、26家医疗机构和1家危险废物收集经营单位完成2021年度申报，审核完成311条危险废物管理计划备案，新增转移联单6263条、转移危险废物13169.79吨。三是严格实施森林资源及林业领域重大项目（工程）监督管理。2022年，全区森林覆盖率3.94%，年增长率为0.0624%。四是推进生活垃圾分类及垃圾无害化处理。全区围绕“五有三提

升”制定详细的生活垃圾分类工作推进方案及实施计划，全面启动示范点建设。实现城乡生活垃圾无害化处理率100%。新沟垃圾焚烧发电厂二期扩建项目主体工程已完成68%。五是加强污泥监管。对污泥接收制度、台账不定期抽查、定期检查，确保污泥合法合规处置。

（四）对标问题查找差距，以“改”为先立行立改

持续推进环保督察交办信访件和反馈意见整改。其中，第一轮中央环保督察反馈问题36项全部整改销号、交办信访件25件全部办结；第一轮中央环保督察“回头看”反馈问题20项整改销号13项（完成整改正在销号2项）、交办信访件14件全部办结；省级环保督察反馈问题24项整改销号20项（完成整改正在销号4项）、交办信访件24件全部办结，省级环保督察“回头看”反馈问题19项整改销号4项（完成整改正在销号2项）、交办信访件12件全部办结，第二轮中央生态环境环保督察反馈问题20项整改销号6项（完成整改正在销号2项）、交办信访件52件全部办结，其它未销号问题正按时序整改。

（五）完善体制机制建设，以“安”

为首保障安全

一是明确部门职责分工及目标任务。印发《东西湖区党政机关有关部门生态环境保护责任分解清单》。印发《东西湖区生态环境质量提升三年行动方案》（东环委〔2022〕2号），分年度制定提升目标并细化落实措施。二是压实责任，完善空气质量调度考核机制。印发《东西湖区改善空气质量常态化长效化精细化调度管控工作机制》《东西湖区2022年改善空气质量和大气污染防治重点工作考核预警办法》。三是夯实河湖长制体系机制，强化河湖治理保护。印发《关于建立东西湖区“河湖长+检察长”协作机制实施办法》，成立东西湖区“河湖长+检察长”工作联络室。全区12个街道增设非临水社区河湖长54名，基本完成河湖长制陆域工作体系与管理网格划分，完善基层河湖管护队伍，努力实现河湖管护常态化、标准化。四是环保督察整改任务清单化销账。制定《东西湖区生态环境保护督察整改方案》《东西湖区第二轮中央生态环境保护督察整改任务清单》《东西湖区第一轮省生态环境保护督察“回头看”整改任务清单》。五是修订《东西湖区突发环境事件应急预案》《东西湖区集中式地表饮用水

水源地环境事件应急预案》，编制《东西湖区核与辐射事故应急预案》。六是制订《东西湖区危险化学品生态环境领域安全风险集中治理实施方案》《2022年度东西湖区生态环境领域安全生产专项检查实施方案》《东西湖区生态环境风险隐患排查整治实施计划》，对企业开展环境安全大检查，防范化解环境风险。七是建立健全环境信访工作机制，印发《东西湖区生态环境保护有奖举报工作实施方案》。八是常态化做好疫情防控环境安全保障，对隔离点检查1198家次，严格落实医疗废物、废水处理处置“两个100%”要求。九是执法帮扶同发力，执法力度与帮扶温度双提升，执法队伍能力建设不断增强。立案30家，下达处罚决定18家，执行罚款金额192余万元，立案数量和处罚金额明显增加。涉VOCs帮扶问题73个已整改69个。东西湖区在全市首创智能化振动监管方式，实现非现场“靶向”监管。

（六）强化宣传教育引导，以“人”为本共治共享

一是区委宣传部联合融媒体中心，利用政务网、头条号、微信公众号、微博、抖音等媒体平台，常态化开展生态文明建

设和生态环境保护的宣传。2022年，在主流媒体累计刊发62篇报道，其中中央级媒体23篇。同时以《湿地公约》第十四届缔约方大会为契机，向国际社会展现东西湖生态宜居的人文环境。在人民日报刊发《武汉东西湖区擦亮生态底色奋力创建国家级生态文明建设示范区》、光明日报刊发《金银湖国家城市湿地公园：打造城市湿地公园“金名片”》。通过新华社客户端、人民日报客户端、国际在线、凤凰网等显著提升“中国网谷”知名度和影响力。二是区生态环境分局在生物多样性日、环境日、低碳日等重要节点，成功举办码头潭公园徒步、走进达能、花城社区成立全省首支巾帼环保志愿团队等活动，线上线下联动，通过云直播、网上有奖问答等，在人民日报、中国环境报、长江日报、武汉生态环境、武汉临空港等主流媒体广泛宣传生态环境保护知识。三是区教育局积极开展区级绿色学校评比、“第十八届青少年生态环境实践活动暨少年环保使者推评工作”、“杜绝白色垃圾，我们在行动”等环境宣教活动，培养学生环保意识，三店学校通过市级绿色学校复查。

#### 四、存在的主要问题和下一步工作安排

2022年，在全力做好疫情常态化管控的同时，重点围绕生态文明示范区创建的启动、生态环境保护督察整改、大气和水及土壤污染防治、优化环评审批和规范排污许可、执法和帮扶等方面开展了大量工作，但仍存在一些问题。一是随着空气质量逐年改善，大气多污染物协同治理进入攻坚期。既要进一步规范管理工地道路扬尘，机动车及非道机械排放问题也日渐突出，对科技化精准施策提出了更高要求。二是全区水污染防治形势仍然紧迫，辖区湖泊、涉水排口、沟渠数量较多，水质保持及提升、整治和监管难度较大，黑臭水体易反复等需继续完善纳污管网，提升常态化监管水平。三是区域规划环评有待加快推进，项目规范化管理水平需进一步提升。四是生态环境部门垂直改革之后，街道没有配备生态环境保护机构及专职人员，属地责任落实仍不够到位。

主任、各位副主任、各位委员：下一步，我们将深入学习党的二十大精神和习近平生态文明思想，贯彻落实党中央召开的全国生态环境保护大会精神，在区人大及常委会的监督支持下，我们将持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极稳妥推进碳达峰碳中和，通过“现场执法”和

“非现场执法”充分衔接严厉打击生态环境违法行为，筑牢生态安全根基，努力争创国家和省级生态环境文明示范区，以生

态环境高水平保护支撑东西湖区经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十一次会议听取和审议专项工作报告 表决结果公告

2023年9月6日，东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会举行第三次会议。区人大常委会组成人员31人，到会28人，符合法定人数。

会议听取和审议了区人民政府关于2023年上半年财政预算执行情况的报告，听取审议了区人民政府关于2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，听取审议了区人民政府关于2022年环境状况和环境目标完成情况的报告。表决结果如下：

一、听取和审议区人民政府关于2023年上半年财政预算执行情况的报告。赞成票28票，反对票0票，弃权票0票，未按键0票。赞成票超过组成人员

半数。报告获得通过。

二、听取和审议区人民政府关于2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。赞成票28票，反对票0票，弃权票0票，未按键0票。赞成票超过组成人员半数。报告获得通过。

三、听取和审议区人民政府关于2022年环境状况和环境目标完成情况的报告。赞成票28票，反对票0票，弃权票0票，未按键0票。赞成票超过组成人员半数。报告获得通过。

东西湖区人民代表大会常务委员会

2023年9月6日

# 东西湖区人大常委会执法检查组 关于检查《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》 实施情况的报告

——2023年9月6日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议上  
区人大常委会副主任、执法检查组组长 杨早明

主任，各位副主任、各位委员：

受区人大常委会《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》（以下简称条例）执法检查组的委托，现将执法检查主要情况汇报如下。

## 一、执法检查主要工作

民以食为天，食以安为先。蔬菜质量安全关系每个人的健康，是人民群众最关心的民生问题之一。今年区人大常委会把开展《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》执法检查列入年度工作要点，通过走访座谈、实地检查等方式对条例贯彻实施情况进行了执法检查，促进区政府及相关部门更好依法履责，切实保障辖区群众舌尖上的安全。

（一）认真部署安排，加强组织领导。6月份，区人大常委会主任会议讨论通过了执法检查工作方案，成立了以常委会副主任为组长，农业与农村委委员为成员的执法检查组，高位推动，高质落实。执法

检查组严格按照市人大常委会执法检查工作方案要求，坚持问题导向，将区政府和相关部门在落实条例五大方面的履职情况作为主要检查内容，让执法检查具备更强针对性。

## （二）划定时间节点，有序组织实施。

通过召开动员部署会、听取自查报告、召开群众座谈会、实地检查等方式，有层次、分步骤地开展执法检查活动。6月下旬，召开执法检查动员部署会议，传达了执法检查方案，强调了执法检查的重点内容、相关要求等。7月中旬，在区人大常委会副主任杨早明的带领下，执法检查组聚焦部门自查报告中反映的突出问题赴东山、柏泉、长青街检查农药农资进货销售登记管理和蔬菜农药检测情况。9月上旬，市人大常委会副主任、执法检查组组长陈光菊率队来我区，在花果农资超市、东山街农安监管站、区农检中心、维农种苗公司查看了农药购买登记落实，蔬菜农药残留

检测流程及标准执行情况,对我区蔬菜食品安全工作取得的成绩给予了充分肯定,强调要持续巩固提升农安区创建成果,全力保障“菜蓝子”安全和市民“舌尖上的安全”,推动《条例》在我市的全面有效实施。

(三)加强宣传引导,营造浓厚氛围。执法检查组坚持以此次执法检查为契机,进一步推进《条例》普法宣传工作,督促指导区农业农村局、区市场监管局、区公检中心、区供销联社等部门单位制作宣传展板,张贴宣传挂图,向居民普及蔬菜农药管理相关法律法规和常见禁用农药常识,营造浓厚的食品安全社会共治的氛围。

## 二、条例贯彻落实情况及成效

《条例》实施后,区政府及相关部门认真组织贯彻实施,持续强化全区蔬菜农药残留监督管理,持续加强农产品质量监管,农产品质量安全工作水平不断提升,切实保障了群众“舌尖上的安全”。全区连续十七年未发生重大农产品质量安全事故,蔬菜及其他农产品质量安全及监管水平在省、市长期稳居于第一方阵。

(一)在加强蔬菜农药残留的监管、保障蔬菜质量安全方面。充分发挥农产品

质量安全监督管理工作联席会议平台作用,各成员单位各负其责、强化监管、协同推进。一是强化了“网格化”管理,全区构建了监管主体明确、职责到位,监管区域清晰、压力传导到位的街道农产品质量安全网格化监管网络。二是强化了名录监管。明确 59 家生产主体、368 家经营主体质量安全责任人,对各环节生产经营主体实现“应录尽录”。三是强化了全程监督。建立完善农产品质量安全核心制度 39 项,巡回督导企业(合作社)严格建立生产管理记录、投入品销售及记录、农产品质量检测记录,确保全流程可控、全过程可溯。

(二)蔬菜质量安全知识宣传、普及和蔬菜生产者职业道德、合理使用农药的教育方面。一是在日常执法巡查中开展常态化普法宣传。上半年举办放心农资下乡进村宣传活动 1 场次、农业投入品监管暨农产品质量安全法律法规培训 2 场次,培训农资从业人员 35 人次。二是在“3.15”消费者权益日、“12.4”法制宣传日开展条例宣传。通过开展“送放心农资和法律法规下乡进村入户”“法治大讲堂”“法治微课堂”“3·15”等形式多样的法治宣传活动,广泛宣传《农药管理条例》《武汉市



蔬菜农药残留监督管理条例》《中华人民共和国农产品质量安全法》等法律法规。三年来共培训农资经营商户 689 人次，开展普法宣传活动 15 次。三是开展自我承诺。督导各街道与生产经营主体签订《农业信用承诺书》，在信用信息汇集系统中录入行政许可事项信息 122491 条。让法治观念深入人心，从业者诚信经营成为常态。

（三）禁售农药品种确定公布和农业新技术推广、标准化生产等方面。一是及时印发禁用药名录。印发农业农村部发布的 2023 版《禁用用药名录》，全覆盖覆盖张贴各街道、大队（社区）及生产经营主体、生产基地。二是加快技术成果转化运用。连续 10 年与省农业科学院联合建立博士工作站，制定湖北省地方标准 5 项，成功转化科技成果 500 余项，技术合同成交额达 39.92 亿元，打造农业智造高地。三是推广“两减”技术。建立化肥和化学农药减量化“两减”技术核心示范区 4 个、示范面积 1100 亩。四是创建标准化生产示范基地。建设 10 个标准化生产示范基地，引领带动标准化生产，抓牢农产品质量安全“产出来”不动摇。

（四）对从事蔬菜农药残留检测人员

的培训和上市销售蔬菜农药残留自检和检测工作的开展及公示方面。建立健全区-街-大队（社区）-企业（合作社）“三级四层”监管、检测体系。一是抓牢了业务培训。制订培训计划，全覆盖培训区、街、大队三级监管人员，和生产经营主体从业人员。二是抓牢了技术更新。投入区专项资金 800 万元新建并提档升级区公共检测中心、33 个农业大队、21 个企业的农产品质量检测室；争取市专项资金 100 万元提档升级 10 个街道检测室，建成覆盖全域的区、街、大队、企业四层检测网络。全面推行胶体金免疫层析快检模式，实现对鲜活农产品质量安全的快速高效检测。三是抓牢了工作统筹。制定年度农安监测计划，区公检中心、各涉农街道实现监测品种、范围、时段全覆盖，确保了检测结果的有效性。四是抓牢了“亮证”行动。消费者可手机扫描承诺达标合格证，查询产地及农产品检测信息。

（五）禁用农药的管理与执法和对蔬菜抽检不合格的查处办案方面。通过抓源头管控、抓执法办案，着力全覆盖监管、着力专项整治，保障了全区农药销售及执法监管保持长期向好态势。一是着力源头管控。依法加强农资市场管理，3 家特许

限制农药经销商实施最严格的审批和监管，其经营门店及仓库 24 小时全天候专班监控，52 种禁用农药严格禁止在全区销售。二是着力专项行动。每年开展农资打假执法专项行动，以“两高”农药为检查重点，坚决查处生产经营违禁添加高毒农药等未登记成分、有效成分不足等假劣农药和无证生产、一证多用、套用或冒用证件等违法行为。严厉打击非法生产、经营和使用禁限用高毒农药行为，确保用药安全。三是着力监管平台建设。搭建区级农业投入品监管平台，建设 8 家农资超市示范店，利用大数据实现农资进销追溯监管，实现农资质量可靠、经营规范、全程追溯。四是着力执法办案规范高效。对监督检查中发现的不合格蔬菜，及时跟进开展执法调查工作。三年来全区共查办假劣农药案 3 起、罚没 23260 元，起到了打击一个、警示一片的成效，极大地震慑了违法犯罪行为，净化了蔬菜生产环境。

### 三、条例实施中存在的主要问题

虽然我区在保障蔬菜食品安全工作中做了大量工作，取得了一定成绩，但从检查情况来看还存在以下问题：

（一）条例部分内容有待完善。条例早于《农产品质量安全法》颁布实施，虽

经三次修订，但仍有部分条款与上位法不符（禁用农药的品种数量不同、在处罚的力度不同、检测的规范不同）。

（二）体制机制有待健全。由于今年对区、街道进行机构改革，一方面街道所有大队改制成社区，导致大队原有农产品检测职能未得到有效承接，另一方面各涉农街道原农服中心（监管站）未明确保留，相关职能大多并入各农场下属农业公司，蔬菜农药检测工作难以高质量开展。

（三）经费保障不够到位。有的街道未在财政预算中列支蔬菜等农产品农药残留监督管理工作经费，辖区检测能力和覆盖率不高。

（四）人才建设亟待加强。由于机构改革，原有公共检测人员大多并入社区工作，农技人员、农安监管人员流失严重，人员得不到及时补充，检测力量不足。

（五）检测督导力度不足。蔬菜农药检测工作应当全天候开展，但在检查中发现，部分单位周末和节假日未按照要求开展定期和不定期抽检工作。

### 四、进一步推进条例落实的建议

（一）明确工作责任分工。蔬菜质量安全既是“产”出来的，更是“管”出来的。要进一步发挥农产品质量安全监督管理

工作联席会议平台作用，厘清部门责任，加强协同联动、区农业农村局、市场监督管理局、区公检中心、区公安分局和各街道要完善，形成齐抓共管的工作格局。

（二）加强法律宣传力度。进一步在涉农街道内开展多样式、特色化、差异化蔬菜农药残留监督管理知识培训和讲座，不断增强农业主体参与农产品质量安全工作的行动自觉，努力打造推动条例全面实施的良好法治环境。

（三）完善基层工作机制。要落实《农产品质量安全法》和条例要求，按照区域蔬菜农药检测工作需要，保留部分社区农

产品质量安全检测职能，配备专业人员和检测设备。梳理原有检测机构人员，充实检测队伍力量，合理保持人员流动性，增强检测覆盖能力。

（四）严格落实经费保障。区财政要保障蔬菜质量安全监督管理的财政预算，加大蔬菜质量安全检测、样品采集、质量追溯等必要设施设备的投入力度。各街道要认真履行属地管理责任，落实蔬菜检测工作经费、规范设置街、社区两级农产品质量安全监管站，配齐配优检测力量，切实提升检测能力。

以上报告，请予审议。

# 东西湖区人大常委会执法检查组 关于《武汉市养犬管理条例》贯彻落实情况的 执法检查报告

——2023年9月6日在东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会  
第十一次会议上

## 一、执法检查主要工作情况

为进一步加强文明养犬管理,营造和谐文明养犬氛围,根据市区联动要求,今年5月至8月,区人大常委会对全区贯彻实施《武汉市养犬管理条例》情况进行了执法检查,并在检查形式、检查内容等方面进行了积极有效探索。

(一)精心制定方案,突出执法检查重点。5月份,区人大常委会主任会议审议通过了执法检查工作方案,成立了以常委会分管副主任,部分常委会委员、监工委委员、区人大代表为成员的执法检查组,保障了执法检查力量。坚持问题导向,将区公安分局、区市场监管局、区农业农村局、区城管局、区卫生健康局等部门单位依法履责情况,以及养犬管理工作的组织实施和检查考核、协调机制建立和运行、经费投入与装备使用等情况作为主要检查内容,让执法检查具备更强操作性。5月23日,召开动员部署会议,宣读了

执法检查方案,强调了执法检查的重点范围、相关要求等,并以会代训,组织执法检查组全体成员学习《条例》相关知识,为执法检查活动顺利开展奠定基础。

(二)划定时间节点,确保执法检查有序开展。通过召开动员部署会、听取自查报告、实地考察以及召开座谈会等方式,有层次、分步骤地开展执法检查活动。6月份,执法检查组指导区公安分局、区市场监管局等8家单位围绕检查重点开展了专项自查。7月5日,执法检查组先后到万科四季花城小区、权衡宠物医院等地实地检查,并召开专题会议听取各单位自查报告,对报告中反映的问题和困难深入交流探讨,提出有针对性的意见建议。7月13日,在全市执法检查推进会上作交流发言。8月份,认真梳理前期检查情况,形成执法检查报告初稿,提请区人大常委会第二十三次主任会议审议通过。

(三)以检查为契机,寓支持于监督之中。检查组坚持以此次执法检查为契机,进一步推进《条例》普法宣传工作,督促指导区公安分局、区市场监管局等部门单位制作宣传展板,张贴宣传挂图,印发《依法文明养犬公开信》,向居民普及犬只管理相关法律法规和文明养犬常识,并耐心解答居民就犬证办理、疫苗接种、禁养类型、文明遛狗等问题,为居民发放免费犬绳、嘴套等物品,营造宠物与人和谐共处的文明养犬氛围。

## 二、《条例》贯彻落实情况

自2006年《条例》颁布以来,区政府根据我区经济社会发展实际,将吴家山街、常青花园及金银湖街万科四季花城小区纳入限养区范围,并将贯彻落实《条例》作为深化社会管理创新、构建和谐东西湖的重要内容来部署,相关职能部门依据《条例》细化职责分工,积极开展犬只免疫检疫、登记办证、销售监管等工作,全区违规养犬行为明显减少,文明养犬意识显著提升,城市管理水平进一步提高。

(一)创新养犬监管方式。严格落实《条例》规定,加强对养犬管工作的日常监管,明确由区治安大队负责办理相关证件,派出所负责对养犬引发的矛盾纠纷进

行调节,社区民警负责犬只的登记造册及日常监管工作,形成多级联动、层层落实的管理模式。践行共同缔造理念,广泛凝聚社区、物业、居民力量,在万科四季花城小区对犬只进行“一户一档”精细化管理,并积极向吴家山街、常青花园社区两个限养区推广。注重调动群众积极性,组织制定《社区文明养犬公约》,引导市民文明养犬、规范养犬。

(二)加强养犬执法工作。高度重视养犬管理执法的人员配备、经费投入与装备使用等保障落实情况,定期组织社区、物业、村湾农业公司、宠物行业门店等责任单位进行文明养犬专项整治活动,不断提升居民养犬意识,维护良好的公共卫生环境。划拨专项经费66万余元,组建专职养犬管理队伍,配备车辆、工具等装备,开展辖区日常养犬管理工作。2022年以来,全区共纠正各类违规养犬行为700起(次),办理犬证586个,受理并处置群众举报线索535件,处罚违规养犬人9名,捕获、暂扣违规犬、流浪犬733余只。

(三)依法开展巡查检疫。加强诊疗机构的许可和管理及管理犬类检疫,定期对我区18家动物诊疗机构进行巡查,对巡查发现的问题现场下达责令整改通知

书，规范动物诊疗行为，加强动物诊疗机构管理。按照《犬类地检疫规程》等规定，依法审核狂犬病免疫证明、相关疫病实验室检测等证明材料，做好犬只检疫工作。2022 年至今，全区共检疫犬类 8 只，出具动物检疫合格证明（A 证）8 张，巡查全区动物诊疗机构 72 次。

（四）优化办证疫苗服务。简化办证流程，积极与市公安局沟通，按照我区限养区范围实际情况，设立了 12 个办理犬证点位，市民还可通过“武汉公安”微信公众号，进入“办事办证”项在线办理犬证。根据《武汉市狂犬病接种门诊设置规范》，结合我区地域特点，分别在东部、中部、西部分别设置了狂犬病疫苗接种门诊（分别是将军路街卫生院、区中医医院、吴家山街社区卫生服务中心、新沟镇街卫生院），所有接种门诊均为 24 小时应诊，确保被猫、犬类动物咬伤的人员能及时得到伤口处理、疫苗接种、免疫球蛋白注射。2022 年以来，全区共接种狂犬疫苗 66708 剂次。自《条例》颁布至今，全区尚未发现一起狂犬病例。

### 三、存在的问题

执法检查组认为，虽然区政府及相关职能部门在贯彻实施《条例》过程中，做

了许多工作，也取得了一定成效，但仍存在一些薄弱环节和突出问题。

（一）文明养犬意识有待提高。检查发现，部分养犬人对《条例》中违规养犬、禁养犬只以及狂犬病危害等相关规定不清楚，携犬只外出不束牵引带、不为大型犬只戴嘴套、不清除犬只粪便、违规饲养大型犬只、随意弃犬等现象较为普遍，法律意识和公德意识有待提高，依法规范文明养犬的公序良俗尚未完全形成。

（二）综合治理能力有待增强。一是我区目前尚未成立区级层面养犬管理协调机构，难以有效整合各职能部门力量，养犬管理工作的推进缺乏系统性和全局性。二是各职能部门之间协作配合不够密切，执法合力有待增强。三是个别职能部门认识不足，积极性不高，片面理解《条例》关于“公安机关是养犬管理工作的主管机关”规定，把养犬管理当成是公安部门一家的事，工作不主动。

（三）执法力度有待加强。由于违规养犬行为数量多、取证难、处罚程序要求严以及易引发矛盾等原因，目前我区相关职能部门对违反《条例》规定的行为主要以劝导教育为主，按照《条例》相关规定进行处罚的情况较少，执法刚性不足。

2022 年以来，我区公安部门共接违规养犬举报线索 534 起，纠正各类违规养犬行为 600 余起，但仅处罚违规养犬户 9 人。

（四）限养区范围亟须扩大。随着我区经济社会水平快速发展，原来划定的限养区范围（吴家山街、常青花园及金银湖街万科四季花城社区），已不能满足市民对养犬管理的高标准要求。2022 年以来，全区共接各类涉犬类警情 534 起，其中将军路 62 起，占比 11.4%，长青街 49 起，占比 9.17%，但这两个街道均尚未纳入限养区范围。

#### 四、相关意见建议

（一）加强宣传教育，进一步营造文明养犬浓厚氛围。一是加强分工协作，形成宣传合力。区政府及相关职能部门要充分发挥各自职能优势，相互配合开展宣传活动，有效提升宣传活动的实效性。如由区政府法制办对《条例》中养犬户应具备的条件、办证程序及罚则等重要内容进行摘选，将摘选的内容印制成宣传手册，再由限养区内街道办事处组织人员入户宣传，确保限养区内每户一册，不断提升市民文明养犬意识。二是创新宣传方式，丰富宣传内容。要综合运用平面、立体、网络等媒体，开展形式多样的社会宣传，通

过在广播、电视、报纸设立专栏，播放文明养犬的公益广告，邀请养犬行业协会、卫生防疫、动物疫病控制专家举办讲座等方式，普及犬的驯养、卫生防疫、疫病控制等安全常识，倡导依法养犬、文明养犬。三是发动群众参与，开展典型引路。通过开展养犬管理先进典型、文明养犬人、最可爱的伴侣犬评比活动等，营造“人人参与养犬管理、公众监督《条例》执行、共同抵制不文明行为”的浓厚氛围，使守法、规范、文明养犬变成社会共识。

（二）完善管理机制，进一步提升养犬治理综合能力。区政府及相关职能部门要针对养犬管理“事多人少”的矛盾，认真研究养犬管理工作的特点和规律，不断完善和改进工作机制。一是尽快成立区级层面的养犬管理工作协调机构，切实发挥组织、指导、监督、协调作用，有效推动全区养犬管理工作开展，着力破解重大疑难养犬管理问题。二是相关职能部门要加强协作，联合开展管理服务，形成执法合力，实现工作衔接和信息共享，形成既分工明确又齐抓共管的工作格局。三是建立“条块结合”的工作机制。限养区内街道办事处除按照《条例》的要求配合行政管理部门工作外，还要充分发挥基层组织作用，

采取多种形式整合各方力量,推动辖区内的养犬管理与服务工作有效开展。如充分发动社区网格员对辖区内养犬情况进行摸底排查,发动辖区内居民参加养犬管理“志愿者”行列,与公安、工商及农委等部门管理相结合,搭建基层养犬管理网络,打好“组合拳”。

(三)加大执法力度,进一步增强养犬管理执法刚性。加强巡查管控力度,开展专项整治活动,以遛犬较为集中的早、晚为重点时段,以限养区内繁华路段、居民小区、街道为重点范围,加大对饲养大型犬及烈性犬、无证养犬、一户养多犬、违规遛犬、流浪犬等问题的巡查管控力度,进一步规范养犬行为和养犬经营行为。加大惩处力度,相关职能部门要按照《条例》要求,对照自身职能,对违规遛犬、在禁养区内养犬、无证养犬、违规销售烈性犬和大型犬等行为,依法严肃查处并广泛宣传,消除“违法养犬与合法养犬一个样”、“办证与不办证一个样”的误解,

引导养犬人依法文明养犬,孤立不依法文明养犬行为。

(四)突出工作重点,进一步提升全区养犬管理水平。要尽快摸清犬只底数。相关职能部门、街道要充分发挥居委会、业主委员会、物业服务企业的作用,以社区为单位开展摸底清查,逐犬登记造册,分类汇总建档,掌握全区实有犬只基本情况,为提升犬只免疫率和办证率提供可靠数据。要深化便民措施,定期在重点管理范围组织人员深入社区开展宣传教育和集中免疫、登记、年检活动,做到审核、审批、收费、免疫、信息采集,发放犬牌、犬证一次完成,保证每只免疫犬都有养犬许可证。要根据实际情况,拓宽限养区范围。区政府相关职能部门要在摸清全区犬只底数的基础上,综合考虑各街道社区经济社会发展水平,按照《条例》相关规定,扩大我区犬类限养区范围,进一步提升我区宜居环境。



# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十一次会议议程

(2023年9月6日东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

- 一、审议人事任免事项。
- 二、听取和审议区人民政府关于2023年上半年财政预算执行情况的报告。
- 三、听取和审议区人民政府关于2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告。
- 四、听取和审议区人民政府关于2022年环境状况和环境目标完成情况的报告。
- 五、听取和审议区人大常委会执法检查组关于检查《武汉市蔬菜农药残留监督管理条例》实施情况的报告。
- 六、书面审议区人大常委会执法检查组关于检查《武汉市养犬管理条例》实施情况的报告。

# 东西湖区第十一届人民代表大会常务委员会 第十一次会议出席、请假人员名单

## 出 席：

徐贻功	周本奇	杨早明	王 强	肖建红 <sub>(女)</sub>	葛晓丹
吕忠良	黄昌江	王建兵	王 新	冯善德	朱 凯
刘锦刚	刘晓丽 <sub>(女)</sub>	江 桥	李义月	李 勇	邸 冰
张爱明	张铭玉 <sub>(女)</sub>	张新明	陈风华	周 静 <sub>(女)</sub>	查正付
徐文化	殷向东	黄养林	潘 奕		

## 请 假：

向 文	唐红霞	徐菊珍 <sub>(女)</sub>
-----	-----	--------------------